



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ИНСТИТУТ ИМЕНИ Н.Е. ЖУКОВСКОГО

Основные направления повышения эффективности управления и совершенствование нормативно-правового регулирувания в сфере прикладной науки

Сыпало Кирилл Иванович,
первый заместитель генерального директора,
член-корр. РАН, д.т.н.

Москва, 2017



Недостаточно четкое позиционирование прикладных исследований в правовом поле

Отсутствует ОИВ, осуществляющий координацию прикладных исследований на межведомственном и межотраслевом уровне



Тематики прикладных исследований ограничиваются интересами отдельных отраслей и ведомств

Критерии оценки результативности разработаны Минобрнауки для фундаментальных научных исследований



Результативность прикладных исследований и разработок в рамках ГП и ФЦП плохо контролируется

Научные исследования и разработки не полностью включены в систему управления полным жизненным циклом высокотехнологичной продукции



Невозможно в полной мере осуществить интеграцию прикладной науки и промышленности

Не внедрена система управления прикладными научными исследованиями, основанной на уровнях готовности технологий (УГТ)



Риски задержки сроков внедрения результатов этих исследований в виде разработанных технологий

Отсутствует правовое обеспечение для создания и деятельности сертификационных центров на базе существующих центров компетенций по прикладным научным исследованиям в авиастроении



Невозможно осуществлять научное сопровождение создаваемых объектов (ЛА) на всех этапах жизненного цикла



Дополнение Положения о Министерстве промышленности и торговли РФ*

Функции существующих ведомств:

- На Министерство образования и науки Российской Федерации возложена функция по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также по координации фундаментальных научных исследований, проводимых за счет средств федерального бюджета**
- Российская академия наук осуществляет «координацию фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований»*** (т.е. только двух направлений из трех: фундаментальные, поисковые и прикладные)

Предложения:

1. Раздел I Общие положения, пункт 1, первый абзац изложить как:

«1. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ... **прикладной** науки и техники в интересах **гражданского сектора экономики**, обороны и безопасности государства...»

2. В Раздел II Полномочия, пункт 5.8. внести подпункт:

«5.8.26. государственное регулирование деятельности в области прикладных научных исследований и развития технологий»;

* утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 438

** Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. N 466

*** Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 253-ФЗ от 27 сентября 2013 года



Необходимость разделения бюджетных статей «Научно-исследовательские работы» и «Опытно-конструкторские работы»

	Прикладные научно-исследовательские работы (НИР)	Опытно-конструкторские работы (ОКР)
Цель	Разработка технологий, которые могут являться основой для создания образцов	Создание конкретных образцов продукции
Принципы управления	<ul style="list-style-type: none">венчурное управление и финансирование на стадии проблемно-ориентированных исследованийпроектные принципы управления и финансирования на стадии комплексных научно-технологических проектов (сроки получения результатов и ресурсы не поддаются жесткому планированию)	классическое проектное управление (риски уже снижены до приемлемого уровня на стадии прикладных научных исследований)
Критерии результативности	<ul style="list-style-type: none">Уровни совершенства разработанных технологийУровни готовности разработанных технологийВозможности их применения для создания многих конкретных образцов продукции	Соответствие разработанного образца продукции требованиям заказчика

Проблемы конкретных образцов вызваны недостаточной проработанностью проектных решений на стадии НИР



Необходимо защитить сумму затрат на НИР от сокращения в пользу ОКР и решения краткосрочных проблем по конкретным образцам

Правила ВТО ограничивают государственное финансирование ОКР по продукции гражданского назначения



Основной инструмент господдержки наукоемкой промышленности – финансирование прикладных НИР



Изменения в Бюджетный кодекс и Приказ Минфина России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»*

Существующие разделы классификации расходов бюджетов:

В разделе «общегосударственные вопросы»:

- фундаментальные исследования;
- прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов

В разделе «национальная оборона»:

- прикладные научные исследования в области национальной обороны.

В разделе «национальная экономика»:

- прикладные научные исследования в области национальной экономики.

Предложения:

1. Внести изменения в состав классификации расходов Бюджетного кодекса, выделив 2 подраздела:

- прикладные научные исследования;
- опытно-конструкторские и технологические работы

в следующих разделах (и соответствующих им областях):

- «общегосударственные вопросы»;
- «национальная оборона»;
- «национальная экономика».

2. Внести изменения в Приказ Минфина № 65н в части требований к составу расходов, включаемых в вышеназванные подразделы.



Научно-исследовательские работы – не инвестиционный проект

Прикладные научные исследования характеризуются высоким уровнем риска

Начало периода эксплуатации новых образцов может наступать на несколько лет позже окончания прикладных исследований

Эффект от прикладных исследований и разработок может проявляться на протяжении всего жизненного цикла продукции (иногда – несколько десятилетий)

В период реализации соответствующих ГП и ФЦП еще не может быть возврата вложенных средств в увеличенном объеме

Проектные принципы управления НИР:

- четкое целеполагание в области исследований и разработок на основе научно-технологического прогнозирования и стратегического планирования:
 - а) целевые уровни совершенства разрабатываемых технологий;
 - б) целевые уровни готовности разрабатываемых технологий.
- мониторинг и контроль результативности исследований и разработок на каждом этапе, соответствующем определенному уровню готовности технологий;
- проектное финансирование и ресурсном обеспечении на каждом соответствующем этапе;
- принятие решения о продолжении финансирования по итогам оценки уровней готовности технологий и уровней их совершенства.



Изменения методических указаний по разработке и реализации Государственных программ в части прикладных исследований и разработок*, закона «О промышленной политике в Российской Федерации»**

Существующие упоминания термина «инвестиционный проект»:

1. Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации Таблица 12

заполнение **«паспорта инвестиционного проекта»**, который признан таковым в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае его реализации в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации ()

1. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"

предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых **в ходе реализации инвестиционных проектов** в отраслях промышленности, не связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства.

Предложения:

1. Для устранения разногласий в определении «инвестиционного проекта» требуется внести изменения:

- в № 488-ФЗ статью 3 путем добавления данного понятия и уточнением области его применения в части прикладных научных исследований;
- в № 488-ФЗ статью 12, в связи с необходимостью введения отдельных видов проектов в области прикладных научных исследований;
- в приказ N 582 в части определения.

2. Необходимо исключить необходимости заполнения Таблицы 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ в отношении научных проектов.

* Приказ Минэкономразвития от 16 сентября 2016 г. N 582

** № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" от 31 декабря 2014 г.



Льготы для ГНЦ – только в связи с выполнением НИР может, этот слайд не надо, он какой-то дублирующий

ГНЦ освобождаются от налога на имущество
- не обязательно в связи с выполнением НИР
- не обязательно только на объекты
экспериментальной, стендовой, полигонной
баз.



Потери государственного
бюджета

Ослабление стимулов к реализации
профильной деятельности ГНЦ

Льготы должны касаться:

- организаций, значительная часть финансирования которых осуществляется за счет выполнения прикладных научно-исследовательских работ
- экспериментальной (стендовой, полигонной) базы, которая используется в процессе государственной сертификации высокотехнологичной продукции (например, авиационной техники)



Изменения законодательства в части государственных научных центров и предоставляемых им льгот

Существующий порядок получения статуса ГНЦ:

- Статус ГНЦ присваивается Правительством РФ по представлению Межведомственной координационной комиссии по научно-технической политике;
- В Межведомственную координационную комиссию предложения вносятся от самих предприятий по согласованию с Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфином России и Росимуществом;
- Минобрнауки России формирует реестр ГНЦ.

Существующие преференции ГНЦ:

- ГНЦ освобождены от оплаты налога на имущество.

Предложения:

1. Уточнить ч. 15 ст. 381 Налогового кодекса РФ следующим образом:

«...имущество организаций, которым присвоен статус государственных научных центров, **представляющее собой объекты экспериментальной, стендовой и полигонной базы, используемое для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ**».

2. Внести изменения в п. 1 Порядка присвоения статуса ГНЦ*, изложив абзац 1 в следующей редакции:

«Статус государственного научного центра РФ может присваиваться ... предприятиям, учреждениям и организациям науки, а также высшим учебным заведениям, **аттестованным в установленном порядке, финансовое обеспечение которых более, чем на 40 % осуществляется за счет выполнения прикладных научно-исследовательских работ**, имеющим уникальное опытно-экспериментальное оборудование, **находящееся в государственной собственности и стоящее на балансе указанных предприятий, учреждений и организаций**, использующееся при проведении сертификации высокотехнологичной продукции...».

* утв. Указом Президента РФ от 22.06.1993 № 939



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ИНСТИТУТ ИМЕНИ Н.Е. ЖУКОВСКОГО

г. Москва, ул. Викторенко, д.7
тел.: +7 (499) 759-0190
e-mail: info@nrczh.ru
www.nrczh.ru

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ