

# **О постановлении Правительства №719**

**Локализация производства  
vs.  
собственных технологий**



# О терминологии

**Локализация** – это перенос некоторых производственных операций ближе к рынку сбыта продукции по экономическим, логистическим или политическим причинам без передачи в страну прав на интеллектуальную собственность. Как правило, правообладатель – глобальная компания старается переносить операции с минимальной добавленной стоимостью, максимизируя собственную прибыль.

**Собственные технологии** – разработка и владение технологиями. Правообладатель при экспорте может переносить часть производственных операций (локализовать) в страну импортера по политическим или логистическим соображениям.

*Выбор пути зависит от целеполагания.*



# Необходимость и/или ВОЗМОЖНОСТЬ

Владение интеллектуальной собственностью это:

- Определение России страной принятия решений
- Контроль за информационными потоками, отсутствие незадекларированных возможностей в оборудовании
- Создание высокотехнологичных рабочих мест
- Перенос операций с максимальной добавленной стоимостью в страну
- Локализация прибыли в стране, закольцовывание инвестиций

В ряде областей импортозамещение это и необходимость, и возможность.

**Необходимость** – это обеспечение безопасности (экономической, технологической и информационной.) . Незадекларированные возможности зарубежного оборудования позволяют дистанционно управлять работой программно-аппаратных комплексов через каналы связи — от отключения до подачи команд, которые могут привести к техногенным катастрофам

**Возможность** – наличие собственной инженерной и программистской школы.

*Путь – собственные разработки и трансфер технологий.*



# Текущая ситуация с нормативной базой

**ФЗ-488 «О промышленной политике»** - подробно описывается собственно производство (промпроизводство, продукция, в том числе не имеющая аналогов, промышленная инфраструктура, освоение производства и т.п.), но не затрагиваются вопросы владения интеллектуальной собственностью и технологиями.

**Как следствие, в постановлении Правительства № 719** – конкретизируются критерии отнесения продукции к продукции, произведенной в РФ. Именно произведенной, а не разработанной и в этом для ИТК кроется корень проблемы.

**Базовые критерии** в ПП719 для ИКТ: набор технологических операций, владение конструкторской документацией, владение правами на ПО.

**Но:** требования к компании – налоговый резидент одной из стран ЕАЭС. Для ИКТ – это в том числе и 100% дочки транснациональных корпораций. Права на технологию и исходные коды остаются у иностранной компании.

***Постановление Правительства 719 – это локализация, причём в ИКТ это локализация с минимальной долей добавленной стоимости.***



# Россия. Вперёд в прошлое Китая?

ПП № 719 стимулирует локализацию иностранных разработок. Следствия подобного подхода :

- не позволяют локализовать основную прибыль в стране,
- не позволяют генерировать большую долю добавленной стоимости,
- не позволяют самостоятельно модернизировать и развивать технологии,
- Не обеспечивают технологическую, информационную и экономическую безопасность страны.
- подавляются российские разработчики из-за неравнозначных финансовых условий и возможностей иностранных и российских компаний;
- ИКТ отрасль не инвесторёмкая (в отличие от машиностроения), основные зарубежные инвестиции пойдут в маркетинг и продвижение своих брендов;
- экспорт локализованной продукции будет минимален, так как существуют страны с более дешевой стоимостью производства .

*Стимулировать локализацию, с чего начинал Китай 30 лет назад, в нашем случае бесполезно, так как у нас, в отличие от Китая, производство дорогое, налоговая политика и экологические нормы жесткие и т.п.*





# Постановление Правительства №719. Предложения

Внести в федеральный закон №488 «О промышленной политике» определение «российская разработка».

В ПП719 заменить термин «продукция, произведенная на территории РФ» на «продукция российского происхождения».

В критериях (в таких областях критичных секторов экономики, как инфраструктурное телекоммуникационное оборудование, вычислительная техника, АСУТП) определения товара российского происхождения определить:

требование к компании-производителю, как «Производитель является налоговым резидентом Российской Федерации, не менее 50% акций (50% долей в уставном капитале в случае, если производителем является общество с ограниченной ответственностью) которого должно принадлежать федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственным корпорациям или гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и не имеющим двойного гражданства. - Производственные операции, указанные в критериях, должны производиться на территории одной из стран ЕАЭС.

***Данный подход даст взаимодополняемость экономик стран ЕАЭС, стимул каждой из страна ЕАЭС развивать собственные технологии, а размещение производства в стране ЕАЭС с наименее обременительной налоговой нагрузкой и таможенными барьерами, сделает высокотехнологичную продукцию ЕАЭС конкурентоспособной на внутреннем и мировых рынках.***



# Китай. Путь в будущее.

Развитие и расширение рынков является стратегической задачей китайского правительства за последние 30 лет.

Китай не ограничивается развитием определенных сегментов рынка. Постепенно замыкая технологические цепочки Китай получает возможность **самостоятельно** развивать и модернизировать продукцию, гибко реагируя на потребности рынка. Этого трудно достигнуть, производя что-либо по чужой документации или осуществляя сборку модулей сторонних производителей.

Освоив производство конечной продукции в ИКТ области Китай приступил к переходу на собственную ЭКБ.

Китай планомерно увеличивает долю собственного, а не контрактного производства в общем объеме китайского производства ИКТ.

*Развивать технологии целесообразно только одновременно с формированием и развитием рынков сбыта. На выполнение этих задач направлена деятельность всех государственных структур Китая: от условий выдачи лицензий до кредитной политики государственных банков.*



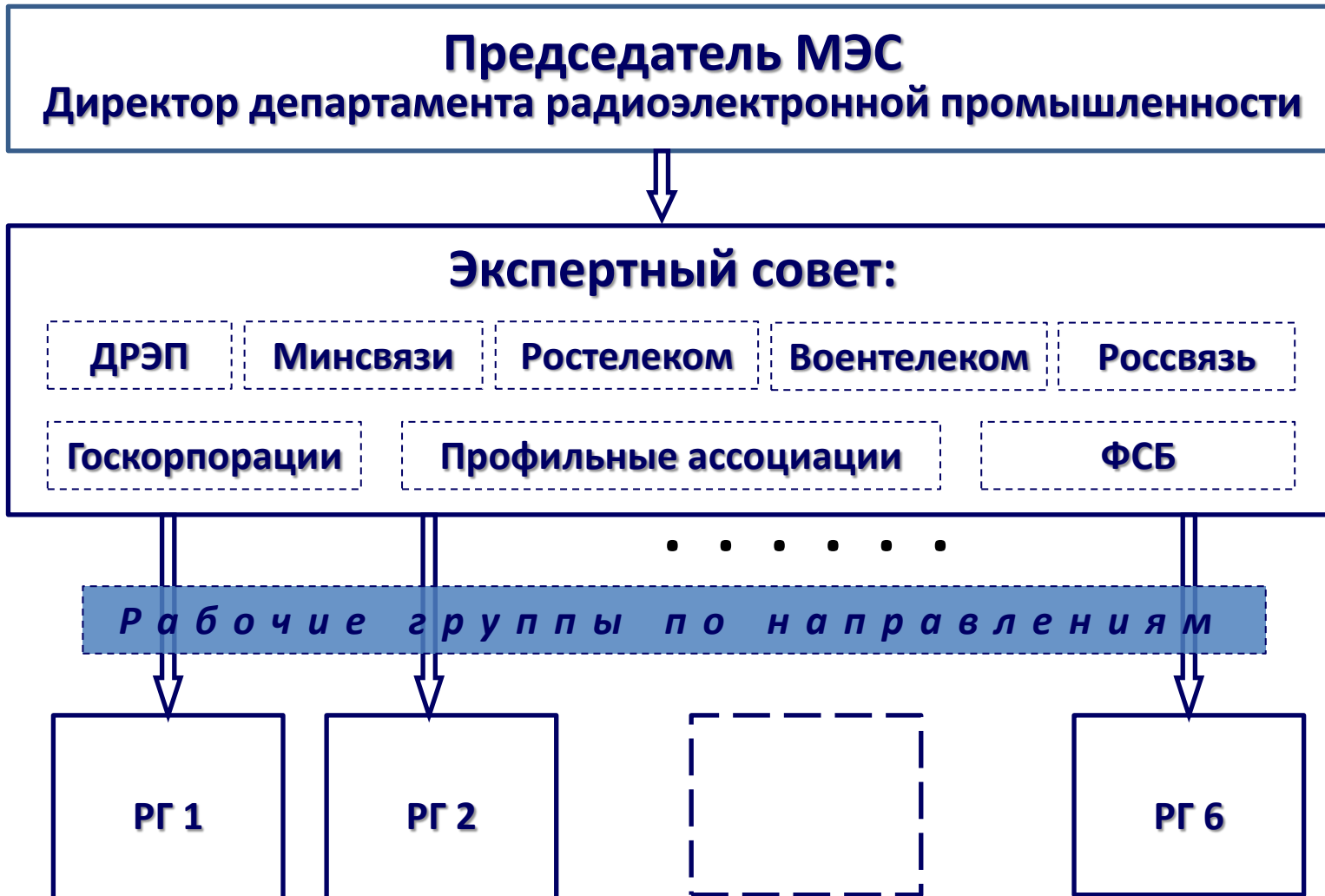
# Концептуальная проблема ПП719 – определение отсутствия аналогов

Согласно «Порядку подтверждения отсутствия на территории Российской Федерации производства промышленной продукции», решение об отсутствии аналогов в РФ будет приниматься по «параметрам промышленной продукции, характеризующимся функциональным назначением или перечнем выполняемых функций, области применения, качественным подходом с точки зрения аналогов как таковых, это путь, характеристикам (длительность гарантийного срока, срока ограничивающий развитие отрасли простым копированием, что может оставить страну в разряде внешне догоняющих, экологичность, физические, химические, механические, прочностные и другие свойства, не относящиеся к производителю, внешнему виду промышленной продукции и существенным образом влияющие на функциональное назначение, область копирования уже произведенного применения или качественные характеристики промышленной продукции)».

*Вместо определения аналогов, как таковых, считаем необходимым обязать государственных и муниципальных заказчиков, а также компании с госучастием разрабатывать долгосрочные планы закупок с указанием, в том числе, решаемых задач и согласование их с экспертным сообществом.*



# Структура Межведомственного экспертного совета



Создана открытая прозрачная и эффективная модель работы межведомственной структуры. Решения принимаются коллегиально - открытым голосованием.



**Спасибо  
за  
внимание!**