

# Концепция создания «Системы сертификации соответствия квалификационным требованиям в сфере ГОЗ»

---

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

МОСКВА, 2017 ГОД



# Размещение государственного оборонного заказа

**Размещение ГОЗ** осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом о ГОЗ

**Сроки** размещения государственного оборонного заказа устанавливаются Правительством Российской Федерации

**Государственный заказчик** - федеральный орган исполнительной власти, ГК "Росатом" или ГК "Роскосмос", обеспечивающие поставки продукции по государственному оборонному заказу

**Главной исполнитель** обеспечивает поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта

**Исполнитель** обеспечивает соответствие поставок продукции по государственному оборонному заказу, в том числе материалов и комплектующих изделий, требованиям, установленным контрактом

# Допустимые требования к поставщикам продукции по ГОЗ

Стандартные  
требования к  
участникам  
закупки  
установлены  
ст. 31  
Закона о  
контрактной  
системе

В т.ч., наличие  
лицензии на  
разработку,  
производство,  
испытания,  
установку... ВВТ,  
выдаваемой в  
порядке,  
установленном  
ПП РФ от  
13.06.2012 № 581

Требования,  
установленные  
ПП РФ от  
25.12.2014  
№ 1482, в  
соответствии с  
п. 2, ст. 6 Закона  
о ГОЗ, когда не  
требуется  
обеспечение  
контракта

ПП РФ от 4.02.15  
г. № 99,  
изданным в  
соответствии с  
п. 1 ч. 2 ст. 31  
Закона о  
контрактной  
системе  
требования в  
отношении ГОЗ  
не установлены

# Основные НЕДОСТАТКИ

1. Требования, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2014 № 1482 являются неконкретными и неизменяемыми, могут привести к субъективному принятию решения о соответствии участника закупки таким требованиям и не позволяют самим участникам закупки оценить свои перспективы на допуск к участию в торгах.
2. Аналогичные проблемы могут возникать и у контролирующего органа при рассмотрении жалоб на действия комиссии, принявшей решение о несоответствии участника закупки данным требованиям.
3. Принятие Правительством Российской Федерации акта, устанавливающего дополнительные требования к участникам закупок в сфере ГОЗ в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, так же не позволит решить ряд указанных неурегулированных вопросов, поскольку данная норма Закона о контрактной системе позволяет устанавливать такие требования, только при закупке отдельных видов товаров, работ и услуг и не всеми способами определения поставщика.

# Требования, предъявляемые к соискателю лицензии в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. N 581

- *Наличие зданий, сооружений, оборудования, средств измерений и программного обеспечения..., необходимых для осуществления заявленных работ (услуг);*
- *Наличие специалистов, имеющих профессиональное образование..., отвечающих соответствующим квалификационным требованиям;*
- *Наличие системы менеджмента качества, созданной и функционирующей согласно требованиям стандартов ИСО 9000 и государственных военных стандартов;*
- *И др.*

*Не определены критерии необходимости и достаточности соответствия лицензионным требованиям!*



# Недостатки применения СМК при лицензировании деятельности в области ВВТ

---

- **Универсальный характер** применения стандарта;
- Присутствие на рынке огромного количества **не контролируемых** систем менеджмента качества;
- Результатом внедрения СМК в организации может являться **создание видимости работы** для органов по сертификации;
- Внедрение СМК сопровождается **разработкой большого количество документов**, которые, в дальнейшем, могут не применяться;
- **Доступность «фиктивных» сертификатов.**

# Нарушения, выявляемые в процессе размещения и выполнения ГОЗ:

---

Установление требований к поставщикам, не предусмотренных законодательством

Нарушение порядка определения победителя торгов

Выбор неверного способа закупки  
(закупка у единственного поставщика)

Нарушение сроков поставки по государственным контрактам, контрактам

Поставка некачественной продукции

Совершений действий, влекущих необоснованное завышение цены  
**(посредники!)**



С целью дополнительной защиты от недобросовестных поставщиков корпорации используют свои критерии и стандарты в отношении поставщиков

- Роскосмос ввел методические рекомендации по формированию требований к участникам закупок;
- Росатом ввел единый отраслевой стандарт закупок;
- Ростех ввел методические рекомендации по формированию требований к участникам;
- Алмаз-Антей принял узкоспециализированный стандарт по системам менеджмента качества;
- Росавиация ввела методику оценки квалификации поставщиков.



Когда заказчик является субъектом регулирования Закона о закупках, предъявление данных требований к поставщику может быть квалифицировано антимонопольным органом, как нарушение Закона «О защите конкуренции»

Предлагается разработать и внедрить на законодательном уровне новую унифицированную Систему сертификации соответствия поставщиков квалификационным требованиям в сфере ГОЗ



# Система ССКТ в ГОЗ

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

## Росстандарт

## Орган уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) ССКТ в ГОЗ

- утверждение национальных стандартов
- утверждение стандартов отраслевого применения

- регистрация систем сертификации
- ведение единого реестра зарегистрированных систем

### Экспертное сообщество

- экспертная оценка стандартов
- участие в разработке и корректировке стандартов

### Технический комитет

- разработка и изменение национальных стандартов
- разработка и изменение стандартов отраслевого применения

### Стандарты отраслевого применения

## Орган, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора)

- контроль функционирования систем сертификации ССКТ
- выдача предписаний об устранении нарушений
- контроль за устранением нарушений систем и органов по сертификации
- выдача разрешения на регистрацию систем сертификации в сфере ГОЗ

## РЕАЛИЗАЦИЯ

### ИСПОЛНИТЕЛИ

#### Субъект лицензирования

(ВВТ в ГОЗ)

- I этап – получение сертификата на соответствия требованиям национальным стандартам
- II этап – получение лицензии

#### Субъект сертификации

- (участие в закупках по 223-ФЗ)
- получение сертификата на соответствия требованиям национальным стандартам

### ЗАКАЗЧИК

- право предъявления требований о наличии сертификата ССКТ
- контроль качества продукции
- внесение изменений в стандарты
- рекламация

### Система сертификации

- Уполномочивает орган по сертификации

### Орган по сертификации

- сертификация на соответствия требованиям национальным стандартам

### Минпромторг

- лицензирование в сфере ГОЗ
- выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере оборонно-промышленного комплекса

# Области применения ССКТ в сфере ГОЗ

Закупки в ГОЗ субъектами  
регулирования Федеральных  
законов 44-ФЗ и 223-ФЗ

## В системе лицензирования ВВТ

Продукция (в соотв. с постановлением  
правительства РФ № 581)

Лицензия

ССКТ

Главной исполнитель

Исполнитель

Лицензия

ССКТ

Исполнитель

Лицензия

ССКТ

Исполнитель

Лицензия

ССКТ

Иная продукция

Государственный заказчик, Главной  
исполнитель, исполнитель

ССКТ (Главной исполнитель,  
исполнитель)

# Основная цель Концепции

Повышение качества товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу

---

## Основные организационные мероприятия

- разработка и внедрение национальной системы сертификации (в т.ч. национального стандарта) соответствия квалификационным требованиям в сфере ГОЗ ;
- возложение полномочий контроля и надзора за функционированием ССКТ на федеральный орган исполнительной власти;
- уточнение лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, в части наличия сертификата соответствия ССКТ;
- разработка и внедрение на базе национального стандарта стандартов ССКТ отраслевого применения, с предоставлением возможности субъектам регулирования Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ права **предъявлять требования** к участникам закупок **о наличии у них сертификата соответствия ССКТ** при закупках иной продукции в сфере ГОЗ, не относящейся к вооружению и военной технике.

# Привлекательность ССКТ

---

- **Государственный контроль**, надзор за функционированием ССКТ в сфере ГОЗ будет осуществляться органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением обязательных требований в сфере ГОЗ;
- **Отсутствие субъективного подхода к оценке соответствия участников торгов установленным требованиям;**
- Возможность осуществления оценки соответствия квалификационным требованиям непосредственно в месте осуществления деятельности объекта сертификации;
- Возможность адаптирования (настройки) системы, обеспечивающей поддержание критериев оценки соответствия в актуальном состоянии и реагирование на изменение внешних и внутренних факторов;
- Наличие национальных стандартов отраслевого применения, учитывающих специфику производства продукции по ГОЗ



**Спасибо за Внимание !**