



ПРОТОКОЛ
заседания Комитета по системам измерений и автоматизации
нефтегазовой отрасли

Рособоронэкспорт
Москва, ул. Стромынка, д. 27

19 декабря 2016 г.

Список участников:

№	Фамилия, имя, отчество	Место работы
1.	РЕУТОВ Алексей Михайлович	Председатель Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президент по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком»
2.	БЕЗРУКОВА Дарья Романовна	Ответственный секретарь Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, бизнес-ассистент Вице-президента по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком»
3.	БЛИНОВ Александр Вячеславович	Заместитель генерального директора по научной работе Федеральное Космическое Агентство ОАО «Научно-исследовательский институт физических измерений» (НИИФИ), к.т.н., профессор
4.	ВАЛЯЕВ Олег Алексеевич	Лаборант кафедры «Транспортные установки» ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)»
5.	ВЯЗНИКОВ Виталий Геннадьевич	Главный метролог ЗАО «ПО «Спецавтоматика»
6.	ГЕРШМАН Эдуард Михайлович	Руководитель центра «Метрология» ПАО «СИБУР Холдинг»
7.	ЕЖОВ Иван Вячеславович	Руководитель отдела по консалтингу предприятий ОПК ОАО «Проектмашприбор»
8.	ЕРУСЛАНКИН Сергей Алексеевич	Лаборант кафедры «Транспортные установки» ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)»
9.	КАРП Александр Михайлович	Генеральный директор ООО «Нефтяные и Газовые Измерительные Технологии»
10.	КАТАЕВ Сергей Григорьевич	Начальник отдела АСУ ТП ОАО «НОВАТЭК»
11.	КРАМАРЕНКО Альберт Борисович	Заместитель директора по развитию гражданской продукции и ВЭД ООО «Корпорация «Аксион»
12.	КУРДУБАНОВ Сергей Александрович	Заместитель начальника НПК-1 по электроприводам АО «ВНИИ «Сигнал»

13.	ЛЫСЕНКО Денис Андреевич	Заместитель директора научно-образовательного центра Информационных систем и интеллектуальной автоматике в строительстве НИУ МГСУ (Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет)
14.	МАЗЛУМЯН Григорий Сергеевич	Доцент кафедры «Транспортные установки» ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)»
15.	МАКЕДОНСКИЙ Сергей Николаевич	Президент НП «АСТРА»
16.	МАРИНКО Алексей Николаевич	Лаборант кафедры «Транспортные установки» ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)»
17.	МОЛЧАНОВ Олег Александрович	Директор по развитию ЗАО НИЦ «ИНКОМСИСТЕМ»
18.	ПАВЛОВА Ирина Алексеевна	Директор по работе с ключевыми клиентами ООО «Инверсия-Сенсор»
19.	РОДИН Роман Александрович	Заместитель Председателя Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Начальник Управления метрологии Росстандарта
20.	СЕМАКИН Николай Николаевич	Заместитель главного инженера АО «Ижевский мотозавод «Аксион-Холдинг»
21.	СЛЕПЯН Макс Аронович	Советник генерального директора АО «НПП «Исток» им. Шокина»
22.	СМИРНОВ Михаил Борисович	Руководитель бизнес-направления АСУ ТП АО «ИнфоВотч»
23.	СОВА Александр Николаевич	Заведующий кафедрой «Транспортные установки» ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)»
24.	СОЛОВЬЕВ Владимир Геннадьевич	Директор ФГУП «ВНИИР»
25.	ТИМОШИН Леонид Михайлович	Заместитель начальника НИО ФГУП «ВНИИА»
26.	ЧЕРЕПАНОВ Александр Николаевич	Заместитель директора Центра по работе с предприятиями ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
27.	ЯНШИН Владимир Николаевич	Советник директора ФГУП «ВНИИМС»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Председатель Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президент по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком» РЕУТОВ Алексей Михайлович.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли

Вступительное слово Реутова Алексея Михайловича, Председателя Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президента по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком».

1. «Проект плана работы Комитета на 2017 г., основные направления, задачи. Взаимодействие с нефтяными компаниями и отраслевыми институтами».

Докладчик - Реутов Алексей Михайлович, Председатель Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президент по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком».

2. «Создание экспертного органа на базе ВНИИМС. Формирование критериев и идентификация признака «Отечественный производитель» для сложных, высокотехнологичных систем. Система оценки уровня производств».

Докладчик - Родин Роман Александрович, Заместитель Председателя Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Начальник управления метрологии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

3. «Тарифное регулирование, увеличение ставок ввозных таможенных пошлин на системы и средства автоматизации и измерений, имеющие аналоги отечественного производства».

Докладчик - Карп Александр Михайлович, Генеральный директор ООО «Нефтяные и Газовые Измерительные Технологии».

4. Дискуссия. Обсуждение проекта Плана работы Комитета.

5. Принятие резолюции.

Со вступительным словом выступил Председатель Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президент по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком» Реутов Алексей Михайлович, который предложил обсудить на заседании проект плана работы Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли на 2017 год с основными направлениями и задачами работы, а также вопросы взаимодействия с нефтяными компаниями и отраслевыми институтами.

1. «Проект плана работы Комитета на 2017 г., основные направления, задачи. Взаимодействие с нефтяными компаниями и отраслевыми институтами».

Докладчик - Реутов Алексей Михайлович, Председатель Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президент по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком» рассказал, что дорожная карта работы Комитета по системам измерений, автоматизации и технологиям нефтегазовой отрасли на 2017 год включает организационную работу Комитета, в том числе сбор заявок от участников, формирование состава Комитета, формирование back-office и формирование экспертного совета из числа предприятий-участников и ВИНК.

Что касается плана работы Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли на 2017 г., то на первое полугодие запланированы заседания на тему развития производственного потенциала отечественных производителей, в том числе:

- организация разработки Матрицы импортозамещения по КИП и АСУ ТП;
- выработка и утверждение критериев и идентификация признака «Отечественный производитель» для сложных, высокотехнологичных систем;
- организация разработки стандартов (уровня ГОСТ), определяющие ключевые требования к технологиям производств систем измерений и автоматизации.

На второе полугодие будущего года планируется проведение заседаний по тематике разработки предложений по защите интересов отечественных производителей оборудования и систем:

- выработка единых/приемлемых/граничных условий работы производителей с государственными ВИНК;
- проработка вынесения на обсуждение в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации предложений/регламента по созданию центра госэкспертизы по ключевым проектам обустройства месторождений, реконструкции и модернизации производств на предмет импортозамещения;
- участие в формировании предложений по специальным защитным, антидемпинговым и компенсационным мерам при закупках импортного оборудования;
- обсуждение и рассмотрение 223-ФЗ и 216-ФЗ;
- подготовка предложений по совершенствованию Таможенно-тарифного регулирования, в том числе по увеличению ставок ввозных таможенных пошлин на системы и средства автоматизации и измерений, имеющие аналоги отечественного производства;
- участие в формировании Программы разработки национальных стандартов, в целях сокращения зависимости промышленности от импортной продукции и технологии.

2. «Создание экспертного органа на базе ВНИИМС. Формирование критериев и идентификация признака «Отечественный производитель» для сложных, высокотехнологичных систем. Система оценки уровня производств».

Докладчик - Родин Роман Александрович, Заместитель Председателя Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Начальник управления метрологии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии пояснил, что Минпромторгом России осуществляется комплекс мер по защите отечественного производителя ориентированного на импортозамещение. В этой связи выделяются субсидии, а также выдаются льготные займы. Так, постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1312 внесены изменения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Постановлением от 3 января 2014 г. № 3 утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014 - 2016 годах на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках подпрограммы «обеспечение реализации

государственной программы» государственной программы Российской Федерации «развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2014 г. № 134 утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна в рамках подпрограммы «развитие инжиниринговой деятельности и промышленного дизайна» государственной программы Российской Федерации «развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2016 г. № 1143 предоставляются субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в 2016 году. Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2014 г. № 1388 утверждены правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях внедрения наилучших доступных технологий и (или) импортозамещения.

В целях выработки и утверждения критериев и идентификация признака «Отечественный производитель» для сложных, высокотехнологичных систем, организации разработки стандартов (уровня ГОСТ), определяющие ключевые требования к технологиям производств систем измерений и автоматизации необходимо создать орган для определения российского продукта и степени его локализации. Этот орган на базе ВНИИМС как раз и должен определить отечественного производителя. Докладчик отметил, что вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» в соответствии с которым производитель несёт ответственность за маркировку своего товара ГОСТом.

3. «Тарифное регулирование, увеличение ставок ввозных таможенных пошлин на системы и средства автоматизации и измерений, имеющие аналоги отечественного производства».

Докладчик - Карп Александр Михайлович, Генеральный директор ООО «Нефтяные и Газовые Измерительные Технологии» отметил, что в настоящее время российские приборостроители – производители средств измерения никак не защищены импортными пошлинами. По действующим правилам установлены следующие таможенные пошлины:

- «Электронные расходомеры», код ТН ВЭД 9026102100, пошлина 0%;
- «Неэлектронные расходомеры», код ТН ВЭД 9026108100, пошлина 0%;

При этом, по существующей классификации ТН ВЭД, расходомеры не делятся по типам (ультразвуковые, турбинные и пр.).

- Специального кода ТН ВЭД для ТПУ не существует, все зависит от таможенных органов и их мнения по описанию в каждом конкретном случае. На практике, ТПУ могут отнести как в «Расходомеры» 9026108100, так и в «Приборы прочие» – 9031809800. В обоих случаях действует пошлина 0%.

Правительство Российской Федерации оказывает поддержку поставщикам отечественного оборудования. Недавно было подписано Постановление Правительства РФ № 925 от 16 сентября 2016 г. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». Согласно этому документу, поставщики российского оборудования имеют ценовые преимущества перед иностранными

производителями в случае осуществления закупок государственными компаниями (с 1 января 2017 г., согласно этому документу, должен начать действовать особый механизм оценки заявок при закупке товаров государственными компаниями).

В указанном постановлении говорится о том, что преимуществом могут воспользоваться поставщики, предлагающие продукцию или услуги, в которых стоимость товаров (услуг) российского происхождения, составляет не менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг. Таким образом, постановление никак не защищает российских приборостроителей при поставке сложных систем, где доля стоимости иностранного оборудования (расходомеров, задвижек и т.п.) может составлять менее 50%. Более того, в таком случае, отсутствие импортных пошлин способствует уменьшению доли стоимости импортного оборудования в стоимости конечного изделия, делая такие системы более конкурентоспособными при осуществлении закупок государственными компаниями. Получается, что постановление не в полной мере защищает интересы российских приборостроителей.

Более того, из документа не следует, каким образом будет контролироваться реальное происхождение оборудования и глубина локализации производства в РФ. Государство должно быть заинтересовано в трансфере современных технологий и создании конкурентоспособной научной и производственной базы в РФ. Хорошим примером в области локализации производства в РФ является производство телевизоров. Более 85% ТВ, продающихся на рынке, сделаны в РФ или других странах Таможенного союза. Этого удалось добиться после повышения импортных пошлин на ТВ (до 10% но не меньше 25 евро). В тоже время, остаются серьезные вопросы можно ли считать крупноузловую сборку производством, ведь основные компоненты по-прежнему импортируются в готовом виде.

Таким образом, мы считаем, что несмотря на предложенные Правительством меры, необходимо планомерное изменение «0» ставок таможенных пошлин на импортные средства измерения и автоматизации с целью поддержки российских производителей и стимулирования процесса локализации производства и трансфера технологий, при этом целесообразно одобрить установление переходного периода при изменении налоговых пошлин на системы измерений и автоматизации для минимизации нагрузки на бизнес (предложение руководителя центра «Метрология» ПАО «СИБУР Холдинг» Гершмана Эдуарда Михайловича).

Для защиты добросовестных производителей необходимо также реализовать механизм контроля глубины локализации производства. Требуется подтверждение наличия технической возможности для производства тех или иных видов работ, а также контроль за происхождением компонентов и софта из которых собирается конечный продукт на отечественных предприятиях.

4. Дискуссия. Обсуждение проекта Плана работы Комитета.

В ходе дискуссии Председатель Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Вице-президент по автоматизации и метрологии ЗАО «Эктив Телеком» А.М. Реутов, Руководитель центра «Метрология» ПАО «СИБУР Холдинг» Гершман Э.М., советник директора ФГУП «ВНИИМС» Яншин В.Н.,

Директор ФГУП «ВНИИР» Соловьёв В.Г., Заместитель генерального директора по научной работе Федерального Космического Агентства ОАО «Научно-исследовательский институт физических измерений» (НИИФИ), к.т.н., профессор Блинов А.В., Заместитель директора Центра по работе с предприятиями ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» Черепанов А.Н. обсудили выступления докладчиков, а также проект Плана работ Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли на 2017 год.

**План работы
Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли
на 2017 г.**

Месяц	Тема заседания
I полугодие 2017 года	<p>1. Развитие производственного потенциала отечественных производителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация разработки Матрицы импортозамещения по КИП и АСУ ТП; - выработка и утверждение критериев и идентификация признака «Отечественный производитель» для сложных, высокотехнологичных систем; - организация разработки стандартов (уровня ГОСТ), определяющие ключевые требования к технологиям производств систем измерений и автоматизации.
II полугодие 2017 года	<p>2. Разработка предложений по защите интересов отечественных производителей оборудования и систем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выработка единых/ приемлемых/ граничных условий работы производителей с государственными ВИНК; - проработка вынесения на обсуждение в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации предложений/регламента по созданию центра госэкспертизы по ключевым проектам обустройства месторождений, реконструкции и модернизации производств на предмет импортозамещения; - участие в формировании предложений по специальным защитным, антидемпинговым и компенсационным мерам при закупках импортного оборудования; - обсуждение и рассмотрение 223-ФЗ и 216-ФЗ; - подготовка предложений по совершенствованию Таможенно-тарифного регулирования, в том числе по увеличению ставок ввозных таможенных пошлин на системы и средства автоматизации и измерений, имеющие аналоги отечественного производства; - участие в формировании Программы разработки национальных стандартов, в целях сокращения зависимости промышленности от импортной продукции и технологии. Организация подготовки проектов документов.

5. Принятие резолюции.

РЕЗОЛЮЦИЯ
заседания Комитета по системам измерений и автоматизации
нефтегазовой отрасли

1. Утвердить план работы Комитета на 2017 г. с учетом предложений участников заседания.

Срок: январь 2017 г.

Ответственный: аппарат Комитета.

2. Направить письма в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и в Министерство энергетики Российской Федерации с просьбой включить представителей Комитета в состав:

- Научно-технического совета по развитию нефтегазового оборудования при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации;
- Рабочей группы по газовой отрасли и нефтегазохимии Общественного Совета при Министерстве энергетики Российской Федерации;
- Рабочей группы по нефтяной отрасли Общественного Совета при Министерстве энергетики Российской Федерации.

Срок: февраль 2017 г.

Ответственный: аппарат Комитета.

3. Членам Комитета подготовить предложения с перечнем систем измерений и автоматизации кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) для повышения налоговой ставки, а также разработать технико-экономическое обоснование (ТЭО) по изменению «0» ставки таможенных пошлин на средства измерений и автоматизации, с учетом установления переходного периода, и направить данные в аппарат Комитета до 31.01.17 г.

Срок: январь 2017 г.

Ответственные: аппарат Комитета.

4. Направить письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с приглашением их представителей на очередное заседание Комитета, на котором планируется обсудить следующие вопросы:

- предложения с перечнем систем измерений и автоматизации кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) для повышения налоговой ставки;
- предложения по изменению «0» ставки таможенных пошлин на средства измерений и автоматизации, с учетом установления переходного периода.

Срок: март 2017 г.

Ответственный: аппарат Комитета.

4. Направить письмо в Министерство энергетики Российской Федерации с приглашением их представителей на очередное заседание Комитета, где планируется обсудить вопрос по созданию испытательных полигонов систем измерений и автоматизации на базе метрологических центров Росстандарта, производственных площадок производителей и производств нефтегазовых компаний.

Срок: март 2017 г.

Ответственный: Заместитель Председателя Комитета по системам измерений и автоматизации нефтегазовой отрасли, Начальник Управления метрологии Росстандарта

– Родин Роман Александрович.

5. Членам Комитета направить в аппарат Комитета предложения по кандидатурам для включения в состав Рабочей группы по экспертизе проектов документов, разработанных в рамках деятельности Комитета, в срок до 31.01.2017 г.

Срок: январь 2017 г.

Ответственный: аппарат Комитета.

6. Создать онлайн-площадку по экспертизе проектов документов, разработанных в рамках деятельности Комитета.

Срок: январь 2017 г.

Ответственный: аппарат Комитета.

**Председатель Комитета
по системам измерений
и автоматизации нефтегазовой
отрасли**



А.М. Реутов