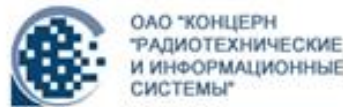


ОТРАСЛЕВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО
ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Участники



Объединенная приборостроительная корпорация



5

ФОИВ;

15

Отраслевых Ассоциации;

25

Крупных интегрированных структур;

70

Частных производителей РЭА и ЭКБ.



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОДАТЕЛЕЙ

«СОЮЗ МАШИНОСТРОИТЕЛЕЙ РОССИИ»

Цель – владение Россией собственными технологиями, технологический и экономический суверенитет.

Предмет регулирования – радиоэлектронная промышленность. Особенности радиоэлектроники:

- Высокая доля интеллектуальной собственности и программного обеспечения.
- Доля собственно производственных операций в структуре цены инфраструктурного радиоэлектронного оборудования – невелика.
- Высокое влияние на технологическую и информационную безопасность государства из-за незадекларированных возможностей
- Практически весь функционал реализуется в оборудовании малым количеством ключевыми микросхемами.

Именно высокотехнологичная продукция, такая как радиоэлектроника и в особенности вычислительная техника, телеком и АСУТП, в том числе в гражданской сфере, напрямую влияют на безопасность и суверенитет страны, особенно в условиях санкций.

Решаемые задачи

В процессе достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

- Формирование рынка для российской продукции
- Создание внутренней конкуренции
- Постоянное развитие технологий
- Смена парадигмы – работа на опережение - из догоняющих в лидеры
- Развитие российской микроэлектроники
- Экспорт российской радиоэлектронной продукции

Текущее определение «оборудование российского происхождения»

Основной НПА – постановление Правительства №719.

Определяет продукцию произведенную на территории РФ.

Требования к компании – налоговый резидент одной из стран ЕАЭС, что включает, в том числе, и 100% дочки транснациональных корпораций. Права на технологию и исходные коды остаются у иностранной компаний.

Следствия подобного подхода :

- не позволяют локализовать основную прибыль в стране,
- не позволяют самостоятельно модернизировать и развивать технологии,
- не обеспечивают технологическую, информационную и экономическую безопасность страны.
- подавляются российские разработчики из-за неравнозначных финансовых условий и возможностей иностранных и российских компаний;
- не создает рынка для продукции российской микроэлектроники, не стимулирует ее развитие;
- экспорт локализованной продукции будет минимален, так как существуют страны с более дешевой стоимостью производства.

Предложения по определению «оборудование российского происхождения»

Предлагается:

1. ПП№878 в Правилах формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции п.14 б) и в Приложении ПП№719 для радиоэлектронной продукции и продукции микроэлектроники требования к структуре собственности компании определяются как: «Производитель радиоэлектронного оборудования является налоговым резидентом Российской Федерации, не менее 50% акций (50% долей в уставном капитале в случае, если производителем является общество с ограниченной ответственностью) которого должно принадлежать федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственным корпорациям или гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и не имеющим двойного гражданства, или производитель является унитарным предприятием».
2. В методику расчета уровня локализации ввести весовые коэффициенты для ключевой электронной компонентной базы российского происхождения, дающие дополнительные баллы при расчете уровня локализации радиоэлектронного оборудования, включаемого в Единый реестр радиоэлектронного оборудования.

Предложения для рынка госзакупок - 1

В постановлении Правительства №878 предлагается :

1. Установить, что технические требования к закупаемому радиоэлектронному оборудованию для обеспечения государственных и муниципальных нужд должны быть размещены в Единой информационной системе не менее, чем за полгода до объявления конкурса на закупку. Если изменение технических требований происходит менее, чем за полгода, то закупка не может быть совершена без согласования таких требований с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.
2. **Установить, что оценка каждой из двух (и более) неотклоненных российских заявок производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на количество процентов, эквивалентное полученному при получении статуса ТОРП количеству баллов, включая баллы за использование ключевой отечественной ЭКБ, превышающих минимально допустимый для получения статуса ТОРП уровень локализации, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.**
3. Установить, что в случае, если на участие в определении поставщика из нескольких поданных заявок имеется только одна заявка (окончательное предложение), содержащая предложения о поставке телекоммуникационного оборудования со статусом ТОРП, а также работ и услуг, связанных с закупкой и эксплуатацией такого оборудования, и удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), то оценка такой заявки производится по предложенной в указанной в заявке цене договора, сниженной на 15% + количество процентов, эквивалентное полученному при получении статуса ТОРП количеству баллов, превышающих минимально допустимый для получения статуса ТОРП уровень локализации, при этом в случае победы такой заявки договор заключается по цене, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

..

Предложения для рынка госзакупок - 2

4. Установить, что в целях обоснования начальной (максимальной) цены радиоэлектронного оборудования должна применяться суммарная стоимость такого оборудования и указанных в заявке дополнительных опций, необходимых для соответствия требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке в течение всего срока эксплуатации (жизненного цикла) этого оборудования, включая, но, не ограничиваясь, опции дополнительных гарантийных или сервисных контрактов, программного обеспечения и его обновлений и т.д.
5. **В соответствии со статьей 111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установить, что при исполнении заключенного гражданско-правового договора, предметом которого является оказание услуг, в том числе не предусматривающих постановку оборудования на баланс Заказчика, закупка и эксплуатация радиоэлектронной продукции для оказания таких услуг подпадает под действие № 44-ФЗ вне зависимости от формы собственности исполнителя.**
6. Установить, что в случае, если количество, номенклатура, характеристики и т.д. радиоэлектронного оборудования, приобретаемого совместно с работами и услугами, связанными с закупкой и эксплуатацией такого оборудования (комплексный контракт) на бюджетные средства или средства государственных внебюджетных фондов, на момент проведения закупки неизвестны (например, при проведении проектно-изыскательских работ в ходе одного из этапов), то пункты 3-11 настоящего Постановления применяются при последующей закупке оборудования, вне зависимости от формы собственности исполнителя такого комплексного контракта.

Рынок закупок компаний с госучастием

Формирование рынков в условиях ВТО

В ГАТТ п. п. 4, 8 "а" ст. III ч. II, установлено следующее:

"Товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование...".

"Положения настоящей статьи не применяются к законам, правилам или требованиям, регулирующим закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, а не для коммерческой перепродажи или для использования в производстве товаров для целей коммерческой продажи".

Аналогичные положения содержатся в ст. II Генерального Соглашения по торговле услугами (ГАТС) (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.):

"В отношении любой меры, охватываемой настоящим Соглашением, каждый Член немедленно и безусловно предоставляет услугам и поставщикам услуг любого другого члена режим, не менее благоприятный, чем тот, который он предоставляет для аналогичных услуг или поставщиков услуг любой другой страны".

Таким образом, иностранной продукции стран - участниц данного Соглашения необходимо предоставить приоритет наравне с российской продукцией. Под исключение подпадают только

закупки в рамках Закона N 44-ФЗ

Обоснования ограничения допуска продукции, происходящей из иностранных государств.

Идея необходимости защиты национальной безопасности доминировала и доминирует до настоящего времени в антироссийской санкционной политике. С точки зрения законодательства ВТО,, национальная безопасность действительно представляет собой одно из правовых оснований применения исключений из общих принципов ВТО. К таким основаниям, установленным ст. XXI ГАТТ 1994 и ст. XIV-бис ГАТС

СТАТЬЯ XX. ОБЩИЕ ИСКЛЮЧЕНИЯ

При условии, что такие меры не применяются таким образом, который мог бы стать средством произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, или скрытым ограничениям международной торговли, ничто в настоящем соглашении не препятствует принятию или применению любой договаривающейся стороной мер:

(b) необходимых для защиты жизни или здоровья человека.....;

СТАТЬЯ XXI. ИСКЛЮЧЕНИЯ ПО СООБРАЖЕНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ

Ничто в настоящем Соглашении не должно быть истолковано

(a) как требование к какой-либо договаривающейся стороне предоставлять какую-либо информацию, раскрытие которой, она считает противоречащим существенным интересам ее безопасности, или

(b) как препятствующее любой договаривающейся стороне предпринимать такие действия, которые она считает необходимыми для защиты существенных интересов своей безопасности:

(iii) если они принимаются в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях,

Рынок закупок компаний с госучастием

Для ряда секторов радиоэлектроники предлагается:

1. Разработать и утвердить постановлением Правительства ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, относящихся к специфическим сферам обороны и безопасности, включая защиту жизни и здоровья человека, или необходимых для защиты существенных интересов безопасности РФ, предусмотренным ГАТТ 1994, включив в него телекоммуникационное оборудование для сетей связи общего пользования, вычислительную технику и оборудование для автоматизированных систем управления технологическими процессами, в отношении, которых должны применяться критерии «оборудования российского происхождения».
2. Внести изменения в статью 3 часть 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 предусматривающие введение ограничения допуска оборудования из ПЕРЕЧНЯ, происходящего из иностранных государств..
3. Разработать и принять постановление Правительства об ограничениях и условиях допуска телекоммуникационного оборудования и вычислительной техники, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок компаниями с государственным участием, предусматривающего в том числе:
 - механизм стимулирования использования отечественных ЭКБ и комплектующих;
 - учет суммарной стоимости оборудования и указанных в заявке дополнительных опций в течение всего срока эксплуатации (жизненного цикла) этого оборудования, включая, но не ограничиваясь, опциями дополнительных гарантийных или сервисных контрактов, программного обеспечения и его обновлений и т.д.
 - введения ценовой преференции, если подана только одна заявка с оборудованием российского происхождения;

Дополнительно

Ведется работа в следующих направлениях:

ФЗ-187 «О Критической инфраструктуре...» Изначально планировался, как механизм практической реализации исключений правил недискриминационного доступа ВТО: Основания для разработки - поручение Президента Пр-72 (разработать порядок использования российского телекоммуникационного оборудования, на объектах инфраструктуры, критически важных областей: транспорт, нефтехимия, энергетика и т.д.). В принятой версии Закона речь идет только о защите от компьютерных атак, а не о порядке использования российского оборудования. Необходимо принять порядок использования российского оборудования на объектах критической инфраструктуры в зависимости от категории.

Национальные проекты. Должны стать направлением прорыва, перехода из догоняющих в лидеры. Необходимы принципиально новые комплексные подходы к постановке задачи, с тем чтобы синхронизировать и перестроить систему стратегического планирования в промышленности, выведя в приоритет общегосударственные, а не чисто ведомственные интересы, в том числе и по поддержке отечественного производителя.

Ключевые показатели Эффективности. (КПЭ). Чтобы переход на отечественное оборудование шел быстрее кажется очень важным предусмотреть в формах отчетности компаний и в расчете KPI менеджмента госкомпаний и госслужащих зависимость от результатов импортозамещения с увеличением доли российской продукции по годам

Административная ответственность - 1

Привлечение к административной ответственности за нарушение требований нормативных актов, предусматривающих обеспечение приоритета закупок радиоэлектронного оборудования российского происхождения, невозможно осуществлять в рамках мер, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации:

- Размеры штрафов в КоАП мизерны по сравнению с суммами многих договоров при закупке инфраструктурного телекомоборудования, что делает применение данных административных наказаний неэффективным;
- Наказания за повторное совершение аналогичных нарушений, порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в действующем законодательстве Российской Федерации не предусмотрено;
- В соответствии с №223-ФЗ после завершения закупки подавать жалобы может только участник закупки;
- В случае выявления нарушений со стороны заказчика отсутствует возможность расторжения договора.

Других форм ответственности, таких как гражданско-правовая или дисциплинарная, за нарушение требований нормативных актов, предусматривающих обеспечение приоритета закупок телекоммуникационного оборудования российского происхождения, не предусмотрено.

Административная ответственность-2

Так как фактически отсутствует возможность применения норм, направленных на предупреждение дальнейших правонарушений, то предлагается внести изменения, в части расширения и усиления ответственности юридических и должностных лиц, в следующие документы:

1. В КоАП РФ:

– введение в статью 7.32 нормы за повторные нарушения нормативных актов, определяющих преференции российскому оборудованию или ограничение допуска зарубежного оборудования, с наказанием, предусматривающим дисквалификацию лица, виновного в повторном нарушении;

2. В Закон №223-ФЗ:

- в ч. 11 ст.3 расширение перечня лиц, имеющих право на обжалование после завершения закупки, при закупке средств связи;
- внесение обязанности расторжения договора, возврата денежных средств и возмещения ущерба в случае нарушения нормативных актов, определяющих преференции российскому оборудованию или ограничение допуска зарубежного оборудования.

3. Постановлением Правительства:

- установить ответственность за нарушение порядка признания оборудования телекоммуникационным оборудованием российского происхождения;
- установить полномочия государственных органов в данной области, а также правила и процедуры наложения наказания на виновных лиц.