

ПРОТОКОЛ №5

заседания рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствование системы закупок»
рабочей группы Государственного совета Российской Федерации
по направлению «Промышленность» при поддержке
Комитета по энергетическому, нефтегазовому машиностроению и новым
производственным технологиям Союза машиностроителей России

г. Волгодонск

13 марта 2020 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Руководитель рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствования системы закупок» рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность»,
Председатель Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации

ГУТЕНЕВ В.В.

Присутствовали 29 человек:

Руководитель рабочей подгруппы	Гутенев В.В.
Председатель Комитета по энергетическому, нефтегазовому машиностроению и новым производственным технологиям Союза машиностроителей России	Никипелов А.В.
Представители федеральных и региональных органов исполнительной власти	Безбабнов О.Г., Трубников Г.В., Федорищев В.А.
Участники заседания	Аббасов Р.М., Аппалонова С.А., Барданов А.А., Брыкин А.В., Гачегов М.А., Игнатьев П.С., Каляев И.А., Коробкин В.В., Котов И.В., Луковкин С.А., Мельченко И.А., Метелица А.В., Новосельцева Л.А., Оберкович Л.Д., Павленко Н.В., Полушкин О.О., Попова Н.В., Разоренов Ю.И., Сергеев О.В., Сinyaков А.Е., Тихомиров П.А., Ткаченко А.С., Фролова И.Н., Чистяков В.Г.

I. О результатах и перспективах деятельности рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствование системы закупок» рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность»

(Гутенев В.В., Федорищев В.А., Никипелов А.В., Трубников Г.В.)

В.В. Гутенев.

Во вступительном слове Руководитель рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствования системы закупок» рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность», Председатель Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации **Владимир Владимирович Гутенев** отметил актуальность задач, поставленных Президентом Российской Федерации по импортозамещению, диверсификации, обеспечению национальной безопасности с точки зрения науки и технологий. Проинформировал о ходе подготовки доклада Президенту РФ к предстоящему заседанию Государственного совета.

В.А. Федорищев.

Заместитель руководителя рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность», Первый заместитель Губернатора Тульской области **Вячеслав Андреевич Федорищев** отметил важность проведения заседаний на предприятиях реального сектора экономики для понимания проблематики на местах. Круг вопросов, решаемых в рамках деятельности рабочей группы, касается межрегионального опыта промышленной политики, системной поддержки базовых кафедр, а также предприятий, которые в них инвестируют, содействия осуществлению НИОКР. Инициативы, представленные рабочей подгруппой успешно дорабатываются, ряд из них будет включен в итоговый доклад Президенту РФ.

А.В. Никипелов.

Председатель Комитета по энергетическому, нефтегазовому машиностроению и новым производственным технологиям, Член Бюро Союза машиностроителей России, Генеральный директор АО «Атомэнергомаш» **Андрей Владимирович Никипелов** доложил присутствующим о деятельности предприятия, производящем оборудование для атомных станций, в том числе зарубежных. Загрузка мощностей определена до 2025 года. А.В. Никипелов сообщил о предложениях, направленных в адрес рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность» от рабочей подгруппы «Инновационная политика и развитие новых технологий», возглавляемой Генеральным директором Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Алексеем Евгеньевичем Лихачёвым. Ранее был принят ряд мер поддержки предприятий на зарубежных рынках и при освоении новой продукции. Одна из них направлена на субсидирование процентной ставки по кредитам на реализацию конкурсных инновационных проектов. В «Атоммаш» было вложено 4 млрд., затем принято решение об инвестиции в 5,5 млрд. Однако на данный момент компенсация не получена, так как, начиная с 2018 года, отборы проектов не проводятся. Целесообразно сохранить финансирование программы субсидирования процентных ставок по кредитам на реализацию комплексных инвестиционных проектов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.01.2014 №3, предусмотрев возможность субсидирования кредитов, полученных в 2020 году. Постановление Правительства РФ от 25.05.2017 № 634

предусматривало субсидирование производства и реализации пилотных партий продукции. На сегодняшний момент она приостановлена и предполагается, что финансирование должно быть перераспределено на другие статьи федерального бюджета. Мера, которая также не в полной мере реализуется – субсидирование НИОКР по приоритетным направлениям гражданской промышленности. Следующая стратегически важная задача – это развитие арктической территории, развитие Дальнего Востока. Российская промышленность принимает участие в обеих программах. При отсутствии субсидирования транспорта, ценовое преимущество переходит мировым конкурентам. Необходимо рассмотреть возможность субсидирования транспортной составляющей при условии, что это оборудование будет изготовлено российским предприятием на территории РФ.

В.В. Гутенев.

Комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству Госдумы ведет законопроект по поддержке предпринимательства в арктической зоне. Он в первую очередь направлен на освоение Арктики газовиками, нефтяниками, сопутствующими бизнесами, есть очень большие преференции. Предлагается рассмотреть возможность учета инициативы по субсидированию транспортных затрат при поставке оборудования для проектов, реализуемых в арктической зоне, в рамках данной работы.

Г.В. Трубников.

Первый заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации, академик РАН **Григорий Владимирович Трубников** сообщил, что в настоящий момент в Правительстве РФ обсуждаются возможности по изменению нормативных-правовых актов, которые привели бы к упрощению, облегчению, ускорению закупок для НИОКР, для научных исследований. Минобрнауки России придерживается мнения, что закупка уникального оборудования или заказ НИОКР должны идти по особому формату, к ним нельзя подходить как к закупкам по принципу аукциона, то есть по минимальной цене. Важно правильное планирование НИОКР, при котором выполняется межведомственная оценка работ: в планировании, в формулировке закупок по НИОКР участвует не только заказчик, но и РАН, промышленные партнеры, Минпромторг России, другие заинтересованные ФОИВ, которые могут оценить целесообразность, реализуемость предлагаемого результата, адекватность ценового порога. В этом случае закупки по спланированному НИОКР можно будет осуществлять не по правилам ФЗ-44, а с участием единственного поставщика. Также необходима единая система координации таких закупок, единый реестр во избежание дублирования финансирования и создания НИОКР, у которого не будет конечного пользователя. В ЕИС учета НИОКР гражданского назначения при межведомственной оценке и при финансировании любого НИОКР для исполнителя будет обязательным регистрировать в Единой государственной системе результаты НИОКР.

В рамках реализации задачи по подготовке кадров и кооперации вузов, науки, промышленных партнеров, высокотехнологичной индустрии согласно национальному проекту «Наука» ведется создание научно-образовательных центров мирового уровня. Было бы целесообразно в рамках подготовки к Госсовету обсудить вопросы, касающиеся создания и функционирования НОЦ мирового уровня с точки зрения промышленных партнеров.

II. О результатах научно-технической деятельности Южного федерального университета в области атомной энергетики.

(Каляев И.А., Гутенев В.В., Трубников Г.В.)

И.А. Каляев.

В своем выступлении, научный руководитель инженерного направления Южного федерального университета, Председатель Совета по приоритетному направлению стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, академик РАН Игорь Анатольевич Каляев обозначил основные результаты научно-технической деятельности Южного федерального университета в области атомной энергетики. С 2000 по 2020 год специалистами ЮФУ было выполнено 46 НИОКР, результаты которых внедрены на 14 энергоблоках АЭС России, таких как Ростовская, Калининская, Балаковская, Ленинградская, Нововоронежская, Смоленская, а также зарубежных АЭС, таких как: Куданкулам (Индия), Бушер (Иран) и Тяньвань (КНР).

Также был затронут ряд существующих проблем, связанных с малым объемом авансирования НИР и ОКР, в результате по некоторым тендерам нет заявок на участие, ввиду низкой рентабельности для исполнителя. Необходимо оптимизировать систему закупок в данном направлении.

В.В. Гутенев.

Предложение носит актуальный характер. Также целесообразно рассмотреть возможность для исполнителей получения отрицательного результата при проведении НИР.

Г.В. Трубников.

Данные вопросы рассматриваются в рамках работы над новой редакцией закона Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 №127-ФЗ.

III. Предложения рабочей подгруппы «Инновационная политика и развитие новых технологий» в адрес рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствование системы закупок».

(Мельченко И.А., Синяков А.Е.)

Доклады Члена рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствование системы закупок», Директора Департамента методологии и организации закупок Госкорпорации «Росатом» Инны Алексеевны Мельченко и Андрея Евгеньевича Синякова, Директора по закупкам и материально-техническому обеспечению АО «Атомэнергомаш» принять к сведению.

IV. Перспективы развития технологического, научного и производственного ресурса промышленных предприятий.

(Аббасов Р.М., Оберкович Л.Д., Игнатьев П.С.)

Доклады Директора филиала АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г.Волгодонске Ровшана Мубаризовича Аббасова, Руководителя Управления по внешним связям и корпоративным коммуникациям ООО «Производственная компания «Новочеркасский

электровозостроительный завод» Людмилы Дмитриевны Оберкович, Начальника отделения медицинских изделий и микроскопии АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» Павла Сергеевича Игнатьева принять сведению.

V. Дискуссия.

(Сергеев О.В., Тихомиров П.А.)

О.В. Сергеев.

В целях установления единых подходов для государственных контрактов при исполнении государственного оборонного заказа (ГОЗ), в отношении которых осуществляется банковское либо казначейское сопровождение, рассмотреть возможность исключения избыточного требования обеспечения исполнения государственных контрактов ГОЗ при казначейском сопровождении средств.

П.А. Тихомиров.

Целесообразно создание межотраслевой информационной системы в дополнение к ЕИС, содержащую информацию о поставщиках, которая снизила бы риски от участия в конкурсах недобросовестных поставщиков.

По результатам заседания принята следующая **РЕЗОЛЮЦИЯ**:

Информацию, изложенную в выступлениях участников заседания, принять к сведению.

1. Секретариату рабочей подгруппы проработать повестку следующего заседания с учетом предложений Первого заместителя Министра науки и высшего образования Российской Федерации Г.В. Трубникова по рассмотрению вопросов создания и функционирования научно-образовательных центров мирового уровня.

Срок: май 2020 г.

Ответственный Мартынюк Владимир Николаевич, руководитель исполнитель: секретариата рабочей подгруппы, Заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

2. Секретариату рабочей подгруппы подготовить информацию о ходе реализации инициатив, поступивших в адрес рабочей подгруппы, с учетом содержания докладов, в рамках деятельности Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

Срок: май 2020 г.

Ответственный Мартынюк Владимир Николаевич, руководитель исполнитель: секретариата рабочей подгруппы, Заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

3. Секретариату рабочей подгруппы проработать вопросы, касающиеся изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 №127-ФЗ, а также признания отрицательных результатов НИР, вопросы авансирования при осуществлении государственных закупок в сфере НИОКР.

Срок: май 2020 г.

Ответственный Дутов Андрей Владимирович, Председатель Экспертного совета при Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации по научно-технологическому развитию и прикладной науке, Член Бюро Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям», Генеральный директор Национального исследовательского центра «Институт имени Н.Е. Жуковского».

4. В продолжение исполнения резолюции Протокола №4, в целях установления единых подходов для государственных контрактов при исполнении государственного оборонного заказа (ГОЗ), в отношении которых осуществляется банковское либо казначейское сопровождение, рассмотреть возможность исключения избыточного требования обеспечения исполнения государственных контрактов ГОЗ при казначейском сопровождении средств.

Подготовить предложения по внесению изменений в Положение о Государственной системе научно-технической информации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 950.

Срок: май 2020 г.

Ответственный Довгучиц Сергей Иванович, Член рабочей подгруппы по исполнителю: направлению «Нормативное регулирование промышленности и совершенствование системы закупок», Генеральный директор ФГУП «ЦНИИ «Центр».

5. Проработать вопросы, касающиеся создания межотраслевой информационной системы в дополнение к ЕИС, содержащую информацию о поставщиках.

Срок: май 2020 г.

Ответственный Тихомиров Павел Анатольевич, Член рабочей подгруппы, исполнитель: Начальник управления корпоративных реформ и закупок Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

**Руководитель подгруппы,
Председатель Комиссии
Государственной Думы по правовому
обеспечению развития организаций
оборонно-промышленного комплекса
Российской Федерации**



В.В. Гутенев

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
заседания рабочей подгруппы по направлению «Нормативное регулирование
промышленности и совершенствование системы закупок» рабочей группы
Государственного совета Российской Федерации по направлению
«Промышленность» при поддержке Комитета по энергетическому, нефтегазовому
машиностроению и новым производственным технологиям
Союза машиностроителей России

*на тему: «Нормативно-правовое обеспечение развития технологического,
научного и производственного ресурса промышленных предприятий»*

Филиал АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г.Волгодонск
Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Жуковское шоссе, д.10

13 марта 2020 г.
13:00

№ п/п	ФИО	Место работы
1.	ГУТЕНЕВ Владимир Владимирович	Руководитель рабочей подгруппы «Нормативное регулирование промышленности и совершенствование системы закупок», Председатель Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации
2.	ФЕДОРИЦЕВ Вячеслав Андреевич	Заместитель руководителя рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность», Первый заместитель Губернатора Тульской области
3.	НИКИПЕЛОВ Андрей Владимирович	Председатель Комитета по энергетическому, нефтегазовому машиностроению и новым производственным технологиям, Член Бюро Союза машиностроителей России, Генеральный директор АО «Атомэнергомаш»
4.	ТРУБНИКОВ Григорий Владимирович	Первый заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации, академик РАН
5.	АББАСОВ Ровшан Мубаризович	Директор филиала АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г.Волгодонск
6.	АППАЛОНОВА Светлана Александровна	Член рабочей подгруппы, Заместитель Председателя Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству по развитию электронной и радиоэлектронной промышленности, Президент Ассоциации производителей электронной аппаратуры и приборов
7.	БАРДАНОВ Антон Андреевич	Ответственный секретарь Комитета по энергетическому, нефтегазовому машиностроению и новым производственным технологиям, Руководитель направления по взаимодействию с государственными органами и регионами АО «Атомэнергомаш»
8.	БЕЗБАБНОВ Олег Геннадьевич	Член рабочей подгруппы, Директор Правового департамента Министерства обороны Российской Федерации

9.	БРЫКИН Арсений Валерьевич	Председатель Координационного совета разработчиков и производителей радиоэлектронной аппаратуры, электронной компонентной базы и продукции машиностроения Союза машиностроителей России, Директор по внешним коммуникациям АО «Росэлектроника»
10.	ГАЧЕГОВ Михаил Александрович	Советник дирекции мониторинга реализации приоритетных проектов и программ поддержки субъектов МСП АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»
11.	ИГНАТЬЕВ Павел Сергеевич	Начальник отделения медицинских изделий и микроскопии АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова»
12.	КАЛЯЕВ Игорь Анатольевич	Научный руководитель инженерного направления ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», Председатель Совета по приоритетному направлению стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, академик РАН
13.	КОРОБКИН Владимир Владимирович	Главный конструктор по направлению атомной энергетики ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»
14.	КОТОВ Игорь Владимирович	Генеральный директор АО «АЭМ-технологии»
15.	ЛУКОВКИН Сергей Александрович	Заместитель начальника Департамента сводного планирования и организации закупок ПАО «ФСК ЕЭС»
16.	МЕЛЬЧЕНКО Инна Алексеевна	Член рабочей подгруппы, Член рабочей подгруппы «Инновационная политика и развитие новых технологий», Директор департамента методологии и организации закупок Государственной корпорации «Росатом»
17.	МЕТЕЛИЦА Анатолий Викторович	И.о. проректора по научной и исследовательской деятельности ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»
18.	НОВОСЕЛЬЦЕВА Лидия Александровна	Заместитель председателя, руководитель аппарата Ростовского регионального отделения Союза машиностроителей России, советник управляющего директора ПАО «Роствертол» по взаимодействию с государственными органами власти, общественными организациями и СМИ
19.	ОБЕРКОВИЧ Людмила Дмитриевна	Руководитель Управления по внешним связям и корпоративным коммуникациям ООО «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод»
20.	ПАВЛЕНКО Николай Васильевич	Член Регионального совета Ростовского регионального отделения Союза машиностроителей России, Руководитель Представительства Государственной корпорации «Ростех» в Ростовской области
21.	ПОЛУШКИН Олег Олегович	Проректор по научно-исследовательской работе и инновационной деятельности ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет»
22.	ПОПОВА Наталья Валентиновна	Заместитель исполнительного директора Союза машиностроителей России

23.	РАЗОРЕНОВ Юрий Иванович	Ректор ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова»
24.	СЕРГЕЕВ Олег Валерьевич	Член рабочей подгруппы, Заместитель начальника отделения научно-методологического и нормативно-правового обеспечения ценообразования на продукцию, поставляемую по ГОЗ ФГУП «ВНИИ «Центр»
25.	СИНЯКОВ Андрей Евгеньевич	Директор по закупкам и материально-техническому обеспечению АО «Атомэнергомаш»
26.	ТИХОМИРОВ Павел Анатольевич	Член рабочей подгруппы, Начальник управления корпоративных реформ и закупок Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации
27.	ТКАЧЕНКО Александр Станиславович	Главный технолог – начальник отдела Филиала АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г. Волгодонск
28.	ФРОЛОВА Инесса Николаевна	Начальник отдела продаж АО «Ангстрем»
29.	ЧИСТЯКОВ Виктор Григорьевич	Начальник Центральной заводской лаборатории Филиала АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г. Волгодонск