

## П Р О Т О К О Л

заседания Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения

на тему: *«Введение утилизационного сбора для железнодорожного подвижного состава и компонентов»*

г. Москва, ул. Ефремова д.10  
АО «ТМХ»/ ВКС

20 июня 2024 года  
17.00- 18.00

### **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:**

Председатель Экспертного совета Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения, Член Бюро Союза машиностроителей России, Генеральный директор АО «Трансмашхолдинг» ЛИПА Кирилл Валерьевич.

### *Повестка заседания*

Обсуждение вопросов введения утилизационного сбора для железнодорожного подвижного состава и компонентов, и его влияние на участников рынка.

### *С докладами по теме заседания выступили:*

1. **Смоляк Семен Феликсович**, советник Председателя Совета директоров АО «Трансмашхолдинг».
2. **Мирный Дмитрий Сергеевич**, Заместитель генерального директора ООО «ТМХ-Энергетические» по продуктовой группе «Дизельные машины».
3. **Бабушкин Всеволод Петрович**, Заместитель генерального директора – директор по взаимодействию с органами власти ООО «Концерн «Тракторные заводы».
4. **Ерохова Елена Николаевна**, директор по развитию АО «Центральная пригородная пассажирская компания».

**Заключительное слово Липы Кирилла Валерьевича**, Председателя Экспертного совета Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения, Члена Бюро Союза машиностроителей России, Генерального директора АО «Трансмашхолдинг».

**РЕШЕНИЕ**

заседания Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения:

1. Принять к сведению доклады участников заседания.
2. Подготовить обращение от Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения в адрес Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле о рассмотрении возможности введения утилизационного сбора на подвижной состав и основные узлы и агрегаты продукции машиностроения.

Ответственные: Аппарат Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения

Срок: 01.07.2024 года.

3. Подготовить обращение от Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения в адрес Гутенева В.В., Председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле с просьбой обратиться в Правительство Российской Федерации и в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с инициативой о внесении изменений в соответствующие нормативные акты, предусматривающие введение утилизационного сбора с 1 января 2025 года (Приложение 2 с настоящему протоколу).

Ответственные: Аппарат Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения

Срок: 01.07.2024 года.

**Председатель Экспертного совета Комитета  
Государственной Думы Российской Федерации  
по промышленности и торговле по развитию  
транспортного, дорожно-строительного  
и сельскохозяйственного машиностроения,  
Член Бюро Союза машиностроителей России,  
Генеральный директор АО «Трансмашхолдинг»**

**К.В. Липа**

**Ответственный секретарь Экспертного совета  
Комитета Государственной Думы  
Российской Федерации по промышленности и торговле  
по развитию транспортного, дорожно-строительного  
и сельскохозяйственного машиностроения**

**В.А. Пронина**

## СПИСОК УЧАСТНИКОВ

заседания Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения

г. Москва, ул. Ефремова д.10  
АО «ТМХ»/ ВКС

20 июня 2024 года  
17.00- 18.00

№	ФИО	Должность, организация
1.	ЛИПА Кирилл Валерьевич	Председатель Экспертного совета, Член Бюро Союза машиностроителей России, Генеральный директор АО «Трансмашхолдинг»
2.	ГУТЕНЕВ Владимир Владимирович	Куратор Экспертного совета, Председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле (ВКС)
<b>Представители федеральных органов исполнительной власти</b>		
3.	ПАРСАДАНЯН Тигран Геворкович	Директор Департамент автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Минпромторга России (ВКС)
4.	ЦЫЛЕВ Алексей Александрович	Заместитель директора департамента автомобильной промышленности Минпромторга России (ВКС)
<b>Члены Экспертного совета и приглашенные участники</b>		
5.	БАБУШКИН Всеволод Петрович	Заместитель генерального директора - директор по взаимодействию с органами власти ООО «Концерн «Тракторные заводы» (ВКС)
6.	ВЛАСЕНКО Андрей Витальевич	Генеральный директор ООО «ЛокоТех» (ВКС)
7.	ВОДОПЬЯНОВ Андрей Валентинович	Генеральный директор ООО «Концерн «Тракторные заводы» (ВКС)
8.	ДЫТЫНКО Федор Владимирович	Директор по внешним связям АО «Трансмашхолдинг» (ВКС)
9.	ЕРОХОВА Елена Николаевна	Директор по развитию АО «ЦППК» (ВКС)
10.	КОМАРОВ Александр Николаевич	Руководитель аппарата Экспертного совета Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения, Советник генерального директора АО «Трансмашхолдинг»
11.	МИРНЫЙ Дмитрий Сергеевич	Заместитель генерального директора ООО «ТМХ-Энергетические решения» по продуктовой группе «Дизельные машины» (ВКС)
12.	МЯГКОВ Борис Анатольевич	Генеральный директор ООО «КТЗ – Путевые машины» (ВКС)
13.	ПЕРОВ Сергей Сергеевич	Руководитель управления по взаимодействию с органами государственной власти Дирекции по внешним связям и корпоративным коммуникациям АО «ТМХ»

14.	ПРОНИНА Вероника Алексеевна	Ответственный секретарь Экспертного совета по развитию транспортного, дорожно-строительного и сельскохозяйственного машиностроения, Главный специалист аппарата генерального директора ООО «ЛокоТех» (ВКС)
15.	СМОЛЯК Семен Феликсович	Советник Председателя Совета директоров АО «Трансмашхолдинг» (ВКС)
16.	ХОМЯКОВ Сергей Викторович	Заместитель генерального директора ООО «ПФ Капитал» (ВКС)
17.	ШУШКОВСКИЙ Виталий Игоревич	руководитель направления стратегического анализа ООО «ТМХ - Энергетические решения» (ВКС)

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2012, № 31, ст. 4317; 2013, № 43, ст. 5448) следующие изменения:

1) в статье 24<sup>1</sup>:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утилизационный сбор в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей

среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств, с учетом их технических характеристик и износа уплачивается за:

каждое колесное транспортное средство (шасси), каждую самоходную машину, каждый прицеп к ним (далее также в настоящей статье - транспортное средство), ввозимые в Российскую Федерацию или произведенные, изготовленные в Российской Федерации, за исключением транспортных средств, указанных в пункте 6 настоящей статьи;

каждую единицу (секцию, вагон, вагонокомплект) железнодорожного подвижного состава, каждый вагон (вагонокомплект) метрополитена, каждый вагон (вагонокомплект) трамвайный пассажирский (далее также в настоящей статье – подвижной состав), ввозимые в Российскую Федерацию или произведенные, изготовленные в Российской Федерации, за исключением подвижного состава, указанного в пункте 6 настоящей статьи;

каждую часть транспортного средства, подвижного состава, машины и оборудования (далее также в настоящей статье – компоненты), ввозимую в Российскую Федерацию или произведенную, изготовленную в Российской Федерации, согласно перечню, определяемому Правительством Российской Федерации.»;

б) пункт 2 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, подвижного состава, компонентов»;

в) пункт 3 дополнить:

в абзаце втором после слов «транспортных средств» словами «, подвижного состава, компонентов»;

в абзаце третьем после слов «транспортных средств» словами «, подвижного состава, компонентов»;

в абзаце четвертом после слов «транспортные средства» словами «, подвижной состав, компоненты»;

по всему тексту абзаца пятого после слов «транспортных средств» словами «, подвижного состава, компонентов»;

г) пункт 4 дополнить после слов «бюджет Российской Федерации» словами «, форма документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора,»;

д) в пункте 5:

после слов «транспортного средства» дополнить словами «, подвижного состава, компонентов»;

слово «его» заменить на «их»;

после слов «транспортным средством» дополнить словами «подвижным составом, компонентами»;

е) пункт 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«Утилизационный сбор не уплачивается в отношении подвижного состава:

с года выпуска которого прошло сорок и более лет, который не используется в коммерческих целях (в том числе музейные экспонаты);

который ввозится в Российскую Федерацию и помещается под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) или используется для транзитных перевозок в рамках договора о Международном железнодорожном транзитном тарифе.»;

ж) пункт 8 дополнить после слов «транспортными средствами» словами «, подвижным составом, компонентами»;

з) пункт 9 дополнить:

после слов «транспортных средств» словами «, подвижного состава, компонентов»;

после слов «транспортными средствами» словами «, подвижным составом, компонентами»;

2) пункт 9 статьи 24<sup>2</sup> после слов «транспортных средств» дополнить словами «, подвижного состава, компонентов».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ**  
**ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»**  
**(В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОЙ УТИЛИЗАЦИИ**  
**ПОДВИЖНОГО СОСТАВА, КОМПОНЕНТОВ)**

Задача по принятию настоящего законопроекта продиктована необходимостью сохранения окружающей природной среды и повышения уровня ее защиты, обеспечения безопасных условий производства и здоровья населения, обложения утилизационным сбором всех основных видов и категорий транспортных средств и подвижного состава, а также основных компонентов (дизельные двигатели, электрические двигатели, включая тяговые, генераторы синхронные) и энергетических установок (кроме бензиновых), ввозимых в Российскую Федерацию и производимых в Российской Федерации, увеличения числа плательщиков утилизационного сбора.

В целях обеспечения безопасной утилизации предлагается ввести механизм уплаты утилизационного сбора за:

каждую единицу (секцию, вагон, вагонокомплект) железнодорожного подвижного состава (далее – подвижной состав), ввозимые в Российскую

Федерацию или произведенные, изготовленные в Российской Федерации, за исключением подвижного состава, указанного в пункте 6 настоящей статьи;

каждую часть транспортного средства, подвижного состава, машины и оборудования (далее – компоненты), ввозимую в Российскую Федерацию или произведенную, изготовленную в Российской Федерации, согласно перечню, определенному Правительством Российской Федерации.

Порядок утилизации подвижного состава практически полностью позаимствован из разработанных и уже введенных в действие Правил уплаты утилизационных сборов в отношении колесных транспортных средств (шасси) и самоходных машин. Целесообразность обусловлена схожим техническим устройством, использованием одинаковых материалов при производстве, следовательно, возможностью унификации технологических процессов переработки.

Дополнительно предлагается распространить систему утилизации на основные компоненты (съемные узлы и агрегаты) продукции машиностроения (дизельные двигатели, электрические двигатели, включая тяговый двигатель, а также генераторы синхронные и энергетические установки). Перечень, виды и категории компонентов, включая их технические характеристики, будут определены Правительством Российской Федерации.

Распространение системы безопасной утилизации на компоненты будет способствовать цикличному обновлению и модернизации парка транспортных средств, подвижного состава, планомерному выводу из эксплуатации уже отработавшей свой срок техники и оборудования, а также будет препятствовать попаданию на российский рынок бывших в употреблении подвижного состава, компонентов.

Соблюдение вводимых требований по безопасной утилизации обеспечивается:

- 1) введением документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора, обязательного для обращения на территории РФ продукции, включенной в статью 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Форма такого документа будет установлена Правительством Российской Федерации при определении порядка осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты утилизационного сбора в отношении указанной продукции.
- 2) установлением запрета на любые действия (регистрация, продажа и покупка, допуск к эксплуатации, приемка и т.д.) с подвижным составом, компонентами без соблюдения установленных требований.

Доходы от утилизационных сборов зачисляются в федеральный бюджет и служат базой для последующего расходования средств бюджета на компенсацию затрат по утилизации подвижного состава, компонентов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ**  
**ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»**

В настоящее время годовые поступления в федеральный бюджет от взимания утилизационного сбора с импортеров и российских производителей железнодорожного подвижного состава (далее – подвижной состав), частей транспортных средств, подвижного состава, машин и оборудования (далее – компоненты), которые не приняли на себя обязательство по утилизации ввезенной и произведенной техники (оборудования), отсутствуют.

В случае введения предусмотренного законопроектом механизма всеобщей уплаты утилизационного сбора с подвижного состава, компонентов доход федерального бюджета увеличится.

Однако реализация законопроекта потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Согласно пункту 8 статьи 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предусмотрена компенсация затрат организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществивших утилизацию подвижного состава, компонентов, в отношении которых уплачен утилизационный сбор, за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем государственные обязательства по субсидированию утилизации подвижного состава, компонентов имеют отложенный характер,

поскольку выпускаемая в обращение техника (оборудование) будет передаваться на утилизацию только после окончания срока ее эксплуатации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»»**

1. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»» (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации о порядке взимания утилизационного сбора (в том числе порядке его исчисления, уплаты, взыскания, возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора), а также размерах утилизационного сбора и порядке осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты утилизационного сбора в бюджет Российской Федерации, форме документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора в отношении видов и категорий железнодорожного подвижного состава (далее – подвижной состав), частей транспортных средств, подвижного состава, машин и оборудования (далее – компоненты), определенных таким постановлением Правительства Российской Федерации.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственные исполнители – Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России.

3. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

3.1. Положение о Федеральной таможенной службе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 N 636 «О Федеральной таможенной службе», - в части, касающейся дополнения перечня полномочий таможенной службы полномочиями в отношении утилизационного сбора за подвижной состав, компоненты.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – ФТС России.

3.2. Положение о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 397 - в части, касающейся дополнения перечня полномочий Росжелдора полномочиями в отношении проверки документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора за железнодорожный подвижной состав при осуществлении его пономерного учета или наличие льготы при его уплате.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

3.3. Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 N 371 - в части, касающейся дополнения перечня полномочий Росморречфлота полномочиями в отношении проверки документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора за компоненты, используемые на водном транспорте или наличие льготы при его уплате.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

3.4. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 398 - в части, касающейся дополнения перечня полномочий Ространснадзора полномочиями в отношении проверки документа, подтверждающего уплату



утилизационного сбора за подвижной состав, компоненты, используемые на объектах транспорта, или наличие льготы при его уплате.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

3.5. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 401 - в части, касающейся дополнения перечня полномочий Ростехнадзора полномочиями в отношении проверки документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора за компоненты, используемые на объектах энергетики, или наличие льготы при его уплате.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минэнерго России.

4. Принятие Федерального закона потребует также внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

4.1. Приказ Минфина России № 80н от 01.06.2023 в части включения перечней кодов бюджетной классификации Российской Федерации для утилизационного сбора за подвижной состав, компоненты.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минфин России.

4.2. Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства транспорта РФ от 23.06.2022 N 250, - в части изменений, касающихся обеспечения допуска железнодорожного подвижного состава к эксплуатации на железнодорожных путях общего и необщего пользования только при обеспечении условий безопасной утилизации (наличии документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора за железнодорожный подвижной состав и его компоненты).

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования постановления Правительства Российской Федерации в пункте 2.

Ответственный исполнитель – Росжелдор России.

4.3. Приказ Федерального агентства железнодорожного транспорта от 14 апреля 2022 г. N 200 «Об утверждении Правил пономерного учета железнодорожного подвижного состава» - в части изменений, касающихся требований о наличии документа, подтверждающего уплату утилизационного сбора за железнодорожный подвижной состав при осуществлении его пономерного учета или наличие льготы при его уплате.

Срок подготовки – 1 месяц со дня опубликования постановления Правительства Российской Федерации в пункте 2.

Ответственный исполнитель – Росжелдор России.