

Протокол заседания Экспертного совета Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле по развитию транспортного машиностроения на тему «По правилам признания недействительными документов в области подтверждения соответствия утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 №934, №936»

г. Москва

Совещание проводилось по адресу: Государственная Дума Российской Федерации, г. Москва, Георгиевский пер., д.2, зал 1544

Участники совещания: приложение к протоколу

Основание для совещания: письма № 9326-ДТР от 22.11.2021, № 9327-ДТР от 22.11.2021, № 9328-ДТР от 22.11.2021, № 9329-ДТР от 22.11.2021.

Повестка совещания:

1. Риски изготовителей железнодорожного подвижного состава и его комплектующих изделий, ввиду возможной отмены выданных документов об оценке соответствия и признании национальным органом по аккредитации недействительными документов (протоколов испытаний, отчетов), выданных испытательными лабораториями, возникающие на основании вновь введенных Постановлений Правительства.
2. О порядке проведения работ по обязательному подтверждению соответствия выпускаемой продукции в соответствии с Постановлением Правительства РФ №353 от 12.03.2022 (приложение 18).
3. Требования в соответствии с письмом Минтранса России от 22.09.21 № ВТ-Д4-29/17742 по установлению назначенного срока службы (ресурса) на все объекты, входящие в область действия технических регламентов ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011.

Заслушали:

В.В.Гутенева

С 21 июля прошлого года в рамках закона "О техническом регулировании" введены в действие три Постановления Правительства РФ. Они оказывают непосредственное влияние на работы по обязательному подтверждению соответствия выпускаемой продукции. Реализация их положений приводит к риску для изготовителей железнодорожного подвижного состава и его комплектующих изделий. Причина заключается в возможном признании недействительными сертификатов соответствия и деклараций соответствия, выданных национальным органом по аккредитации, не только в случаях критических нарушений и требований к продукции, но и при несоблюдении обязательных процедур оценки соответствия по формальным признакам. Ряд экспертных структур считают, что опасность сохраняется на протяжении всего срока службы продукции с возможными дополнительными рисками изготовителей продукции. Проблемой также является отсутствие процедуры возобновления эксплуатации такой продукции после признания правильности выдачи протокола испытательной лаборатории.

Представляется целесообразным внести изменения в вышеуказанные Постановления Правительства РФ, исключив из области их действия продукцию, попадающую под подтверждение соответствия требованиям ряда технических регламентов Таможенного союза.

К.В. Липу

Постановление Правительства РФ № 353 существенным образом способствует развитию и ускоренной организации производства техники.

В условиях введенных санкционных мер необходимо вернуться на те технические решения, которые применялись ранее и под которые существовала российская компонентная база и база поставщиков.

Н.В. Скрыпника

Действие Постановлений Правительства РФ №936 и №934 приостановлено до 1 сентября Постановлением Правительства РФ №353. Министерство промышленности и торговли своим приказом утверждает перечень изъятий, в соответствии с которым будет приниматься решение о легитимности деклараций по истечении указанного периода.

Ключевой критерий признания сертификата недействительным - это доказанное отсутствие реально проведенных испытаний.

М.А. Рожкова

По окончании действия Постановления Правительства РФ №353 (с 1 сентября 2022 года) в соответствии с Постановлениями Правительства РФ №934-936 могут быть отменены документы в области испытаний и сертификации, полученные в период до 1 сентября 2022 года.

Существует ряд областей в отрасли тяжелого машиностроения, где отсутствуют закрепленные на государственном уровне в ГОСТ или стандартах методы или методики проведения испытаний, но существуют методы и методики утвержденные на уровне отрасли и разработанные аккредитованными испытательными центрами. В соответствии с Постановлениями Правительства РФ №934 и №936 это является не легитимным и выданные по результатам работ, проведенных по данным методам и методикам, сертификаты могут быть признаны недействительными, что ведет к остановке эксплуатируемого подвижного состава.

Важно, чтобы регулятор разработал методику применения постановлений, чтобы у исполнителя не было широкого коридора толкования.

С.В. Палкина

По истечении срока действия Постановления Правительства РФ №353 возрастают риски в связи с приостановкой деятельности испытательных лабораторий.

На все объекты технического регулирования, которые обращаются в сфере железнодорожного транспорта, должен быть установлен назначенный срок службы. При этом технического содержания в определении назначенного срока службы нет, а также установленный производителем назначенный срок службы вводит в заблуждение приобретателя, так как не является сроком гарантированно безопасного использования.

Железнодорожный транспорт не должен регулироваться законом о техническом регулировании.

Л.Ю. Никольскую

Признание недействительными, и возможность отзыва ранее выданных сертификатов соответствия по формальным признакам, то есть признакам, не связанным с доказательством небезопасности продукции, а лишь несоответствие документов является неприемлемой для ОАО «РЖД». Технические регламенты говорят о том, что техническое регулирование и безопасность в самой продукции, но не в документах.

Технические регламенты в новых редакциях позволяют заменять ряд испытаний экспертизой, что особенно актуально в текущей ситуации, в условиях введенных санкций, когда возникла необходимость срочного поиска аналогичной продукции и компонентов для замены иностранных, прекративших поставки производителей, что отменяется Постановлениями Правительства РФ №934 и №936. Прекращение сертификата соответствия по причине наличия отрицательных результатов периодической оценки сертифицированной продукции может привести к массовому срыву поставок продукции. Требования Постановлений Правительства РФ для ОАО «РЖД» приводят к следующим рискам: увеличение затрат на испытания продукции, стоимость этих испытаний, как и сертификация, ложится в стоимость закупаемой продукции; приостановка эксплуатации подвижного состава и объектов инфраструктуры из-за прекращения действия сертификатов; рекламационная работа из-за отзыва продукции, фактически, соответствующей и безопасной, связанная только с формальными нарушениями. В связи с установлением назначенного срока службы российские изготовители попадают в неравные условия с изготовителями в других странах ЕАЭС.

А.В. Водопьянова

В области грузового вагоностроения установление назначенного срока службы является необходимым на основании большого объема однотипных элементов.

Е.Ю. Семенова

В грузовом машиностроении разработан ряд стандартов, регламентирующих необходимость и методы установки назначенного срока службы.

Министерство транспорта Российской Федерации обратилось в Евразийскую экономическую комиссию, на что получило подтверждение, что назначенные сроки службы имеются во всех технических регламентах ЕАЭС и органы по сертификации обязаны в своих сертификатах и декларациях указывать назначенный срок службы. Предлагаем ускорить работу по внесению показателей назначенного срока службы и разработке стандартов.

Решения по итогам совещания:

1. Направить в Правительство РФ обращение по вопросу разработки изменения к Постановлениям Правительства РФ от 19 июня 2021 г. № 934, №936 в части исключения из области действия данных постановлений железнодорожного подвижного состава, элементов инфраструктуры железнодорожного транспорта и их комплектующих изделий и материалов (ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011), в том числе, неметаллических материалов,

кабельной продукции, систем пожаротушения, горюче-смазочных материалов (продукция, которые подпадают под действие других технических регламентов ТР ЕАЭС 043/2017, ТР ТС 030/2012, ФЗ 123) и применяются в железнодорожном подвижном составе и т.д.

2. Направить в Министерство транспорта Российской Федерации обращение с целью разработки в недельный срок временного порядка проведения работ по ускоренному подтверждению соответствия серийно выпускаемого железнодорожного подвижного состава, элементов инфраструктуры железнодорожного транспорта и их комплектующих изделий и материалов при замене указанной продукции на взаимозаменяемую (аналогичную) продукцию, произведенную в Российской Федерации, странах участниках ЕАЭС, странах участниках БРИКС.

3. Направить в Министерство транспорта Российской Федерации обращение с целью разработки в недельный срок временного порядка допуска железнодорожного подвижного состава на пути общего и необщего пользования.

4. Направить в ТК45 «Железнодорожный транспорт» и Росстандарт обращение с целью приостановки на 2 года действия ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство (СРПП). Железнодорожный подвижной состав. Порядок разработки и постановки на производство» с целью введения взаимозаменяемой (альтернативной) поставляемой продукции взамен импортной продукции.

5. Для реализации решения Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 90 в части запланированных изменений положений технических регламентов ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011 направить в Министерство транспорта Российской Федерации обращение с целью создания Рабочей группы из представителей заинтересованных организаций для подготовки и обсуждения Изменения №2 у указанным техническим регламентам.

6. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением направить в Совет ЕЭК от Российской Федерации следующие предложения:

- Внести изменения в установочные части Решения Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710 «О принятии технических регламентов Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава", "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта"», а также Решения Совета ЕЭК от 02.12.2021 №137 в части неприменения требований указанных технических регламентов в части обязательного установления назначенного срока службы (назначенного ресурса) на весь перечень продукции до внесения в соответствии с решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 90 Изменения № 2 в ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011, а также до разработки Изменения ТР ЕАЭС 052/2021.

- Установить в Изменении № 2 ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011, а также в Изменении к ТР ЕАЭС 052/2021 однозначные критерии безопасности железнодорожного подвижного состава, его составных частей и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, в т.ч. разделить весь спектр продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов, на категории:

- продукция, которой необходимо устанавливать назначенный срок службы (ресурс),
- продукция, изъятие которой из эксплуатации осуществляется по признакам (критериям) предельного состояния,

— продукция, установление назначенного срока службы (ресурса) которой нереализуемо. 4.1.3

- До внесения изменения в установочные части решения Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710, решения Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 90, а также до утверждения Изменения №2 технических регламентов в ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011 и изменений в ТР ЕАЭС 052/2021 издать рекомендации ЕЭК, разъясняющие порядок применения и подтверждения соответствия требованиям технических регламентов, в т.ч. путем выполнения требований стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также с учетом положений технических регламентов о том, что безопасность отдельных видов продукции может быть обеспечена путем установления критериев предельных состояний.

8. Направить обращение в Росстандарт и Технический комитет по стандартизации ТК 045 «Железнодорожный транспорт» предложения по организации работ по разработке стандартов, в части установления требований и методов контроля по показателям назначенного срока службы (назначенного ресурса) для подтверждения и выполнения требований ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011.

9. Направить обращение в Правительство Российской Федерации по вопросу разработки изменений (дополнений) к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 №353 (приложение 18) в части:

- Срок действия декларации о соответствии, оформленный в соответствии с п.6 приложения 18 указанного Постановления предлагается увеличить до 2 лет, вместо 6 месяцев, установленных указанным Постановлением;

- Данный порядок также применять для регистрации деклараций как на импортируемую, так и на изготавливаемую в РФ продукцию, которая подлежит обязательному подтверждению соответствия в соответствии с требованиями ТР ТС 001/2011 для ФЗ 123, ТР ЕАЭС 043/2017, в части комплектующих изделий и материалов, применяемых на железнодорожном подвижном составе и вагонах метрополитена.

- Увеличить сроки проведения оценки соответствия в форме декларирования соответствия на основании собственных доказательств (в соответствии с п.6 приложения 18 указанного Постановления), установив их с 21 марта 2022 года до 31.12.2022.

- Установить, что введение задекларированного комплектующего изделия по ПП №353 в конструкцию железнодорожного подвижного состава проводится без дополнительных испытаний самого железнодорожного подвижного состава с этим комплектующим изделием и вводится в эксплуатацию.

- Срок проведения инспекционного контроля установить с периодичностью 12-18 месяцев, отменить испытания при проведении инспекционного контроля, оставить только дистанционный анализ состояния производства.

- Установить запрет на ввоз на территорию Российской Федерации железнодорожного подвижного состава, изготовленного не в странах ЕАЭС.

Председатель Экспертного совета при
Комитете Государственной Думы по
промышленности и торговле по развитию
транспортного машиностроения,
Генеральный директор
АО «Трансмашхолдинг»



К.В. Липа

Ответственный секретарь
Экспертного совета при Комитете
Государственной Думы по промышленности
и торговле по развитию транспортного
машиностроения



В.А. Пронина