



«Приоритетные инициативы в
Перечень поручений»

Важность формирования рынка

Инвестиции и другие финансовые механизмы, безусловно, очень важная составляющая развития промышленности. Это обязательное условие, но не достаточное. Инвестиции идут туда, где понятно, каким образом они будут возвращаться и работать. Если понятен рынок и его развитие, то будут и инвестиции в такой рынок.

В высокотехнологичной сфере, которая должна стать драйвером развития российской экономики, вопрос формирования рынков стоит очень остро. Российский рынок в ряде секторов до 96-98% занят зарубежными решениями. И зарубежные поставщики не собираются без боя сдавать свои позиции. Конкретно в радиоэлектронике работающих механизмов формирования рынка для российской продукции фактически нет.

В госзакупках обход преференций российской продукции идет через услуги. В остальных секторах приоритет промышленной продукции российского происхождения перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих международным договорам Российской Федерации (ФЗ-488). По условиям вступления России в ВТО иностранному продукту должен предоставляться недискриминационный доступ на российском рынке.

Письмо Федеральной антимонопольной службы от 22 ноября 2019 г. № ИА/102692/19 “О направлении разъяснений порядка применения положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”

4 декабря 2019

- Федеральная антимонопольная служба в целях единообразного применения положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по вопросу применения пункта 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее - Постановление N 925), сообщает следующее.
- В настоящее время механизм предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении заказчиками закупок всех товаров, работ, услуг (далее - Приоритет) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлен Постановлением N 925. Применение заказчиками норм Постановления N 925 является обязательным при проведении заказчиками закупок в соответствии с положениями Закона о закупках.
- Приоритет должен применяться в равной степени к:
 - 1) товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения-государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза;
 - 2) работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза.
- Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется
- И.Ю. Артемьев

Рынок закупок компаний с госучастием

[Дело №064/07/3-827/2019 жалоба](#)

20.12.2019

Жалоба ООО ЭТК «Партнер» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» (далее Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку выключателей автоматических. Суть жалобы: согласно ПП№925 победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 %. В данном конкурсе данное требование не выполнено, закуплена китайская продукция.

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) установила:

...положения Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее – Постановление) **не требуют предоставления документов подтверждающих страну происхождения»....**

...согласно п.8 Постановления №878, приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно п.1 Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ)

(ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.), Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года ("ГАТТ 1994") включает в себя, в том числе положения Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г. (далее – Генеральное соглашение).

Согласно п.4 Генерального соглашения, товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Согласно Генеральному соглашению Китайская Республика является договаривающейся стороной.

Участниками Запроса предложений был предложен товар, странами происхождения которого являются РФ и государство – участник ВТО (Китайская Республика).

Признать жалобу ООО ЭТК «Партнер» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» (далее Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку выключателей автоматических (196413/225) (Извещение №31908430705) необоснованной.

Особая роль микроэлектроники

Если мы не сможем создать собственные линейки российских процессоров, систем-на-кристалле и т.п., мы рискуем потерять полностью российскую радиоэлектронику со всеми вытекающими последствиями, вплоть до потери национального суверенитета. Иллюстрирую на примере Китая. В прошлом году компания Huawei после введения санкций со стороны США не могла поставлять 90% своей продукции с мая по сентябрь, после сентября санкции ослабили, но все равно не вся элементная база доступна компании. Руководство компании Huawei приняло решение в этом году снять с продаж 90% всего сетевого оборудования компании.

Решение компании Huawei

Руководство компании Huawei приняло решение закрыть ряд направлений для концентрации усилий и высвобождения программистов из R&D(Центра разработки) для написания программного обеспечения под новое оборудование на базе ARM процессоров для стратегических секторов: коммутаторов и СХД. Оборудование разрабатываемое на замену на основе ARM процессоров сильно уступает по производительности, функционалу и тепловыделению снимаемой с производства моделями а так же другим вендорам. Но руководство приняло решение развиваться в этом направлении, так как в противном случае речь будет идти о разрушении высокотехнологичного сектора экономики и ослаблении суверенитета Китая.

Для развития отечественной микроэлектроники необходим рынок.

Наша микроэлектроника еще не находится на том уровне, на котором находится Китай. Если нам прекратят поставки, последствия будут катастрофическими. Именно поэтому развитие российской микроэлектроники – это жизненно важный вопрос. А для развития необходим рынок, а рынок – это конечная продукция радиоэлектроники российской разработки. У нас НПА работают так, что в начале этого года аннулированы результаты тендера более, чем на 1 млрд. рублей, потому что в условиях было требование использования российских процессоров.

Госзакупки

Предлагается:

Внести в ст.111 ФЗ-44 подпункт: «Установить, что при предоставлении на бюджетные средства или средства государственных внебюджетных фондов услуг госструктурам, предполагающих закупки оборудования для оказания таких услуг без постановки оборудования на баланс заказчика, закупка такого оборудования должна попадать под действие ФЗ-44 вне зависимости от формы собственности исполнителя».

Предложения по критической инфраструктуре

Не нарушая норм ВТО, отходить от недискриминационного доступа возможно используя статьи XX и XXI ГАТТ1994.

Предлагается внести изменения в Федеральные Законы.:

В ФЗ-187 в статью 6 п.2 «Правительство Российской Федерации устанавливает....:

добавить «Перечень товаров, влияющих на существенные интересы безопасности РФ, а также другие специфические сферы безопасности, включая здоровье и жизнь человека;» включив в него инфраструктурное ТКО, СХД, ВТ и АСУТП.

В ФЗ-223 в статью 8 «Правительство Российской Федерации вправе установить:» добавить пункт «Ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, в случаях, подпадающих под действие ст. XX-XXI ГАТТ1994»

Мотивирование менеджмента.

Предложение:

Предусмотреть в формах отчетности компаний и в расчете KPI менеджмента госкомпаний и госслужащих зависимость от результатов импортозамещения с увеличением доли российской продукции по годам.

Возможно разработать ФЗ аналогичный «Покупай американское».

**Спасибо за
внимание!**