



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ИНСТИТУТ ИМЕНИ Н.Е. ЖУКОВСКОГО

Комиссия Государственной Думы по правовому обеспечению
развития организаций оборонно-промышленного комплекса
Российской Федерации

Рабочая подгруппа «Нормативное регулирование
промышленности и совершенствование системы закупок»

**Нормативно-правовое регулирование прикладной
науки в интересах создания опережающего научно-
технического задела и комплекса взаимоувязанных
перспективных технологий для повышения
конкурентоспособности отечественной
промышленности и обеспечения серийного
производства инновационной высокотехнологичной
продукции**

Панов Вячеслав Иванович,
Советник генерального директора ФГБУ
«Национальный исследовательский центр
«Институт имени Н.Е.Жуковского», к.э.н.

Государственная Дума, 18 февраля 2020 г.



Взаимосвязи фундаментальных и прикладных исследований с производством

Фундаментальные
открытия и принципы

Научно-технический задел
Технологические прогнозы

Участие в формировании прогнозов
и планов работ

Участие в формировании и согласовании
стратегий развития промышленности





Обеспечение прорывного социально-экономического развития страны: роль и место прикладной науки

- Прорыв в новый технологический уклад возможен при условии создания прикладной наукой системного опережающего научно-технологического задела (НТЗ) и комплекса взаимоувязанных перспективных технологий.
- **Проблемы развития прикладной науки:**
 - не урегулирован правовой статус прикладной науки и ее место в системе управления;
 - не определено место организаций прикладной науки в жизненном цикле образцов техники и технологий;
 - множественность организационно-правовых форм организаций прикладной науки;
 - несовершенство процедур и механизмов финансирования прикладных исследований.
- В итоге деградация прикладной науки в ряде отраслей, низкая эффективность работы существующих организаций и невозможность создания опережающего НТЗ и как следствие нереализуемость программ прорывного развития.



Инструменты эффективной государственной промышленной политики

- Государственное стратегическое планирование научно-технологического развития отечественной промышленности.
- Государственное финансирование создания научно-технического задела (преимущественно в государственном секторе прикладной науки).
- Государственная экспертиза и сертификация определенных групп товаров и услуг.
- Нормативно-правовая база реализации промышленной политики и управления научно-технологическим развитием отечественной промышленности.

При сохранении существующего положения прикладной наукой в системе управления эти инструменты практически не работают.



Ключевые требования прикладной науки к проекту закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации». Разрабатывался 2015-2018 г.г.

- разделение науки и инновационной деятельности;
 - четкое позиционирование фундаментальных и прикладных НИР в жизненном цикле технологий и наукоемкой продукции;
 - дифференциация принципов управления и финансирования исследований и разработок в соответствии со стадиями жизненного цикла и с уровнями готовности технологий;
 - разделение статьи финансирования «НИОКР» на НИР и ОКР;
 - определение научно-технического задела как основы конкурентоспособности наукоемкой промышленности;
 - формирование эффективной системы управления созданием научно-технического задела на основе долгосрочных прогнозов технологического развития, количественно определенных целей, контроля уровней готовности технологий;
 - формирование эффективной системы управления использованием и развитием экспериментальной базы в интересах научных организаций и предприятий наукоемкой промышленности
 - определение статуса и роли научных организаций (в соответствии с их местом в жизненном цикле технологий и наукоемкой продукции)
- *в управлении научными исследованиями и развитием наукоемкой промышленности,*
- *в формировании государственной политики (в т.ч. промышленной и научно-технологической)*

РАЗРАБОТКА ЗАКОНОПРОЕКТА ПРЕКРАЩЕНА



Предлагаем оперативно внести изменения

В Федеральном законе "О науке и государственной научно-технической политике" от 23.08.1996 N 127-ФЗ должна найти отражение роль и место прикладной науки, как важной и неотъемлемой части научно-технического комплекса страны (национальной инновационной системы).

Прикладная наука нуждается в эффективном правовом и нормативном обеспечении, адекватно отражающем ее специфику и место в жизненном цикле наукоемкой продукции. Прикладные научные исследования – это особый вид научно-технической деятельности, направленный на создание новых технологий (научно-технического задела) на основе фундаментальных научных результатов с учетом новых принципов организации работ.

Оценка результативности прикладных НИР должна отражать изменение показателей совершенства продукции и достижение целей, обозначенных в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.



Новые принципы организации работ по созданию научно-технического задела в прикладной науке

- Системное регулирование научной, научно-технической, инновационной деятельности, производства, эксплуатации и утилизации продуктов и услуг в системе сетевого законодательного поля, ядром которого является базовый закон о научной и научно-технической деятельности
- гармонизация понятийного аппарата с учетом требований действующего законодательства и глобальных стандартов руководств ОЭСР
- законодательное определение научного сопровождения продукции и услуг на всех стадиях жизненного цикла
- Формирование стратегической системы целеполагания (цели, приоритетные направления, задачи, долгосрочный план достижения количественных показателей развития)
- Наличие системы оценки степени достижения целей и выполнения ТТХ при внедрении НТЗ



Новые принципы организации работ по созданию научно-технического задела в прикладной науке

- **Наличие системы оценки уровней готовности технологий (УГТ), для оценки степени готовности технологии к внедрению.**
- **Передача созданных РНТД на безвозмездной/финансовой основе в виде цифрового паспорта и формальных описаний (модели, ПО, алгоритмы, РКД).**
- **Выделение экспериментальных исследований и испытаний в отдельный вид НТД, выполняемый по заказам:**
 - организаций прикладной науки при выполнении НИР на УГТ 1-6;
 - организаций авиационной промышленности при испытаниях опытных образцов и сертификации авиационной техники на УГТ 7-9.
- **Раздельное финансирование по статьям «выполнение НИР», «содержание экспериментальной и полигонной базы», «проведение сертификационных испытаний авиационной техники».**



Предложение в доклад Рабочей группы Государственного совета «Промышленность»

Учитывая роль прикладной науки в решении задач прорывного социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности отечественной промышленности в выпуске новых высокотехнологичных образцов продукции, обеспечении национальной безопасности страны предлагаю по результатам обсуждения включить в раздел «Предложения и перечень поручений» доклада следующий пункт:

«Министерству науки и высшего образования РФ, Министерству финансов РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству обороны РФ сформировать нормативно-правовую базу отечественной прикладной науки для создания опережающего научно-технического задела, включая разделение бюджетной статьи по финансированию НИОКР на две части: финансирование научно-исследовательских работ и финансирование опытно-конструкторских работ по созданию передовых образцов высокотехнологичной продукции.».



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ИНСТИТУТ ИМЕНИ Н.Е. ЖУКОВСКОГО

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

г. Москва, ул. Викторенко, д.7
тел.: +7 (499) 759-0190
e-mail: info@nrczh.ru
www.nrczh.ru