

О проблемах и решениях по защите  
отечественных производителей  
радиоэлектронной продукции в рамках системы  
государственных закупок и закупок компаний  
с государственным участием

По материалам Координационного совета разработчиков и производителей радиоэлектронной аппаратуры, электронной компонентной базы и продукции машиностроения  
Союза машиностроителей России  
Ноябрь 2017

## Нормативно-правовые акты, направленные на поддержку российских производителей радиоэлектронной продукции:

### *В рамках Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»:*

- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719  
*«О критериях отнесения к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации»;*
- Совместный Приказ Минпромторга России и Минэкономразвития России от 17.08.2011 № 1032/397  
*«Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения...»;*

### *В рамках закупок для государственных нужд (44-ФЗ):*

- Постановление Правительства от 26.09.2016 № 968  
*«Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции...»;*
- Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9  
*«Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств...».*

### *В рамках закупок компаниями с государственным участием (223-ФЗ):*

- Постановление Правительства от 16.09.2016 № 925  
*«О приоритете товаров российского происхождения...»*

## Проблемы правоприменения, закрывающие доступ российских производителей к конкурсам, которые проводят государство и компании с государственным участием:



Критерии отнесения продукции к «произведенной на территории РФ» не ставят во главу угла владение и самостоятельное развитие в России технологий на производимое оборудование;

В тендерах на закупках зачастую указываются технические требования, соответствующие исключительно иностранному производителю;

Отсутствуют меры законодательного стимулирования поэтапного увеличения отечественной ЭКБ в российской вычислительной технике;

Действующие ограничения и запреты допуска иностранной продукции не распространяются на закупки компаниями с государственным участием;

15-процентная преференция для отечественного производителя не способствует увеличению спроса на отечественную радиоэлектронную продукцию в рамках системы закупок компаний с государственным участием.

## Проблема

- Отсутствие в законодательстве базовых критериев высокотехнологичной продукции российского происхождения

## Следствие

- Существующие критерии не позволяют при производстве в России оборудования, содержащего высокую долю ПО:
  - самостоятельно модернизировать и развивать технологии;
  - локализовать основную прибыль в стране;
  - обеспечивать технологическую, информационную и экономическую безопасность страны.

## Решение

- Внести изменения в Постановление № 719, в части:
- *определения в критериях (в таких критичных секторах экономики, как инфраструктурное ТКО, вычислительная техника, АСУТП) товара российского происхождения следующих параметров:*
  - требования к структуре собственности компании (более 50% в той или иной форме принадлежит РФ);
  - владение технологией, ПО и конструкторской документацией в объеме, достаточном для дальнейшего развития и модернизации оборудования;
  - производственные операции, указанные в критериях, должны производиться на территории одной из стран ЕАЭС.

# Предложения по корректировке законодательства в области закупок для государственных нужд

## Проблемы:

*В тендерной документации указываются технические требования, соответствующие исключительно иностранным производителям, что исключает применением пост. № 968*

*В механизме не заложено стимулирования постепенного увеличения в радиоэлектронной продукции доли отечественных интеллектуальной собственности, технологических операций, материалов и комплектующих*

*С 01.09.2018 ограничения не будут распространяться на продукцию, происходящую из государств – членов ЕАЭС*

*Отсутствует ответственность за несоблюдение*

*Применяется только в случае подачи не менее 2-х заявок*

## Решения:

*Принять постановление, определяющее базовые требования к закупаемым заказчиками отдельным видам радиоэлектронной продукции*

*Внести изменения в пост. № 968, в части:*

- введения стимулирования увеличения «уровня локализации»;*
- предоставление для продукции, происходящей из государств – членов ЕАЭС, условий допуска, равные условиям, предоставляемым продукции российского происхождения*
- введения ответственности*

*Принять постановление об установлении запрета на допуск иностранного инфраструктурного ТКО, отдельных критически важных видов вычислительной техники и иной радиоэлектронной продукции*

## Предложения по корректировке законодательства в области закупок компаниями с государственным участием

### **Распространить механизм «третий лишний» в рамках 223-ФЗ:**

- **внести изменения в 223-ФЗ о возможности ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (по аналогии со ст. 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);**
- **принять постановление об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок компаниями с государственным участием (по аналогии с постановлением № 968).**

## Предложения в части доработки критериев российской вычислительной техники и механизма присвоения статуса вычислительной техники российского происхождения

Большинство членов секции «Вычислительная техника» сделали выводы:

- Помимо внесения дополнений в постановление № 719 в части критериев российской вычислительной техники должна быть доработана и принята **методика проведения проверки Предприятия-заявителя для определения возможности присвоения продукции данного Предприятия статуса вычислительной техники российского происхождения**
- Необходимо создать **Экспертный совет по присвоению радиоэлектронной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, статуса радиоэлектронной продукции российского происхождения**, т. к. принципиально важно предусмотреть проведение экспертизы не аккредитованными организациями на платной основе, а профессиональным и независимым органом

Цели создания Экспертного совета:

- профессиональная экспертиза;
- прозрачность принятия решений;
- самообъединение отрасли, развитие кооперации внутри отрасли вследствие высокой осведомленности о степени локализации продукции каждого предприятия;
- формирование аналитики по объемам производства и текущим технологическим возможностям отечественной промышленности;
- преемственность разработок внутри российского рынка.

---

Спасибо за внимание!