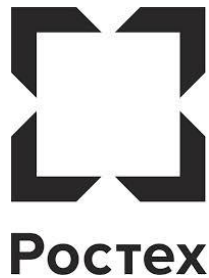


***Нормативно-правовые инициативы,
направленные на поддержку отечественных
производителей высокотехнологичного
оборудования***

Участники



ФАС России



МИНИСТЕРСТВО
ОБОРОНЫ



МИНКОМСВЯЗЬ
РОССИИ

Объединенная
приборостроительная
корпорация



ОАО "КОНЦЕРН
"РАДИОТЕХНИЧЕСКИЕ
И ИНФОРМАЦИОННЫЕ
СИСТЕМЫ"



4

ФОИВ;

6

Отраслевых Ассоциаций;

25

Крупных интегрированных структур;

64

Частных производителя РЭА и ЭКБ.

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

«СОЮЗ МАШИНОСТРОИТЕЛЕЙ РОССИИ»

Структура Координационного совета

Координационный совет потребителей и производителей РЭА и ЭКБ



Экспертный совет разработчиков и производителей РЭА и ЭКБ

Рабочие группы по основным направлениям (РГ)

РГ по управлению качеством и надежностью РЭА, ЭКБ

РГ по координации в рамках ГОЗ

РГ по нормативному регулированию отрасли

РГ по формированию планов развития ЭКБ и РЭА

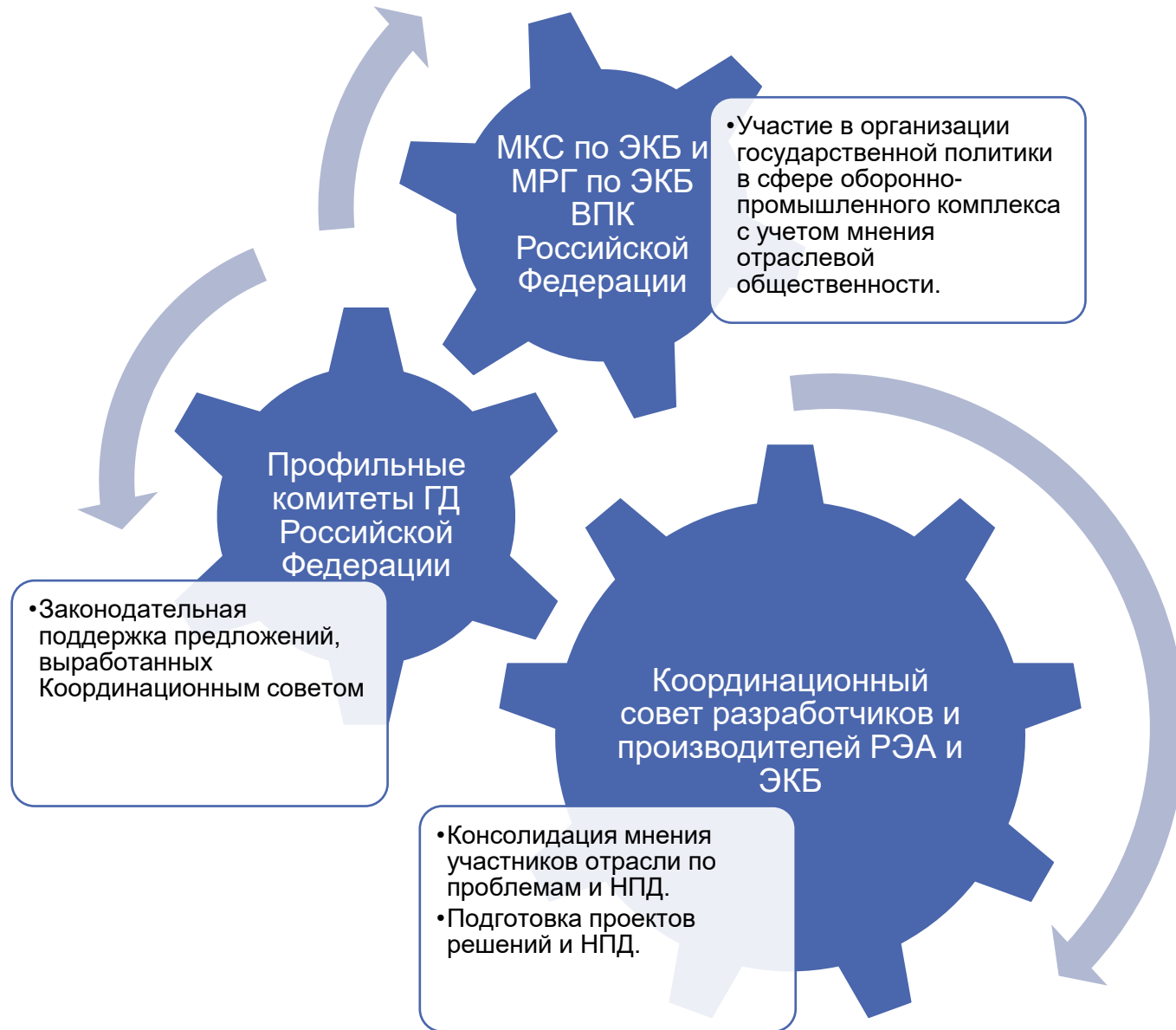
Основные поставщики и потребители ЭКБ

Основные разработчики и заказчики НИОКР

Принято решение о создании специальной секции МРГ по ЭКБ ВПК с целью повышения экономической эффективности в цепочке разработка, производство и применение ЭКБ и РЭА двойного и гражданского назначения

Члены Координационного совета принимают активное участие в работе экспертного совета при профильном Комитете Госдумы

Создается рабочая группа по нормативно-правовому регулированию отрасли совместно с Межведомственным координационным советом ВПК



РГ по нормативно-правовому регулированию отрасли

Подготовлены предложения по внесению изменений в НПД, в т.ч. в законодательство по ограничениям, запретам допуска на рынок иностранной продукции и предоставлению преференций отечественным производителям.

Консолидированы мнения подотраслей радиоэлектронной отрасли, в частности, разработчиков и производителей:

- ЭКБ, печатных плат и др. комплектующих;
- вычислительной техники;
- электронной аппаратуры и приборов;
- телекоммуникационного оборудования;
- АСУТП;
- программного обеспечения;
- антенных систем и т. д.

В 2017 году
проведено
7 заседаний
Рабочей группы

Нормативно-правовые акты, направленные на поддержку российских производителей радиоэлектронной продукции:

*Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ
«О промышленной политике в Российской Федерации»;*

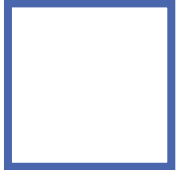
В рамках закупок для государственных нужд (44-ФЗ):

- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719
«О критериях отнесения к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации»;
- Совместный Приказ Минпромторга России и Минэкономразвития России от 17.08.2011 № 1032/397
«Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения...»;
- Постановление Правительства от 26.09.2016 № 968
«Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции...»;
- Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9
«Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств...».

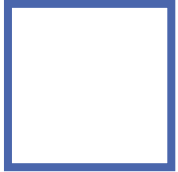
В рамках закупок компаниями с государственным участием (223-ФЗ):

- Постановление Правительства от 16.09.2016 № 925
«О приоритете товаров российского происхождения...»

Проблемы при локализации производства отечественной радиоэлектронной продукции:



В тендерах на закупках зачастую указываются технические требования, соответствующие исключительно иностранному производителю;



Предприятия, осуществляющие переупаковку готовых импортных изделий или крупно узловую сборку радиоэлектронной продукции, обходят ограничения и запреты;



Критерии отнесения продукции к «произведенной на территории РФ» не требуют наличия у российского юридического лица прав на технологическую документацию и исходные коды ПО;



Действующие ограничения и запреты допуска иностранной продукции не распространяются на закупки компаниями с государственным участием;



5-процентная преференция для отечественного производителя не способствует увеличению спроса на отечественную радиоэлектронную продукцию в рамках системы закупок компаний с государственным участием.

Предложения по внесению изменений в ФЗ «О промышленной политике»

Проблема

- Отсутствие в законодательстве базовых критериев высокотехнологичной продукции российского происхождения

Следствие

- Существующие критерии не позволяют при производстве в России оборудования, содержащего высокую долю ПО:
 - самостоятельно модернизировать и развивать технологии;
 - локализовать основную прибыль в стране;
 - обеспечивать технологическую, информационную и экономическую безопасность страны.

Решение

- Ввести понятие «высокотехнологичной продукции российского происхождения» и законодательно определить ее базовые критерии, такие как:
 - требования к структуре собственности компании
 - владение технологией, ПО и конструкторской документацией в объеме, достаточном для дальнейшего развития и модернизации оборудования;
 - осуществление ряда ключевых операций на территории РФ.
- Закрепить в ФЗ «О промышленной политике» создание реестров отдельных видов высокотехнологичной продукции российского происхождения (по аналогии с реестром российского ПО и ТКО).

Результаты:



Подготовлены предложения по изменению законодательства в части регулирования допуска иностранной продукции к системе гос. закупок и закупок компаний с гос. участием.

Изменения затрагивают несколько НПА:

- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719,
- Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
- ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,
- предлагается принятие трех новых постановлений Правительства РФ.



Консолидировано мнение около 140 отраслевых предприятий и предпринимательских объединений, в т. ч., крупные компании, а также частные производители — от ЭКБ до ТКО и ВТ



Предложения утверждены Экспертным советом при профильном комитете Госдумы и согласованы с Минпромторгом России, и направлены в Правительство РФ



Подготовлены предложения об увеличении ввозных пошлин до 10–15 % на готовое зарубежное ТКО



Подготовлены и частично учтены в принятых изменениях предложения о расширении перечня товаров (работ, услуг), длительность производственного цикла изготовления которых составляет свыше 6 месяцев, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2006 № 468



Подготовлены предложения по изменению законодательства, влияющего на условия работы в сфере ГОЗ

График разработки нормативно-правовых актов во исполнение перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Д.О. Рогозина от 15 декабря 2017 г. № РД-П7-8413

Мероприятия/ Даты	До 01.03. 2018 г.	До 09.03. 2018 г.	09.03–31.03. 2018 г.	До 06.04. 2018 г.	06.04-18.05 2018 г.	До 25.05. 2018 г.	До 31.05. 2018 г.
Создание секций по ЭКБ, тамож.- тариф. регулированию и антимонопольному законодательству							
Сбор предложений							
Подготовка проектов НПА							
Проведение заседаний							
Доработка проектов НПА с учетом предложений по итогам заседаний							
Вынесение подготовленных проектов НПА на площадку формируемого ЭС по законодательству при МКС ВПК							
Вынесение подготовленных проектов НПА на площадку ЭС при профильном Комитете ГД и МКС ВПК							
Подготовка итоговой версии НПА							
Итоговый доклад в Правительство РФ							

Спасибо за внимание!

Предложения по корректировке законодательства в области закупок

Проблемы:

В тендерной документации указываются технические требования, соответствующие исключительно иностранным производителям, что исключает применением пост. № 968

В механизме не заложено стимулирования постепенного увеличения в радиоэлектронной продукции доли отечественных интеллектуальной собственности, технологических операций, материалов и комплектующих

С 01.09.2018 ограничения не будут распространяться на продукцию, происходящую из государств – членов ЕАЭС

Отсутствует ответственность за несоблюдение

Применяется только в случае подачи не менее 2-х заявок

Решения:

Принять постановление, определяющее базовые требования к закупаемым заказчиками отдельным видам радиоэлектронной продукции

Внести изменения в пост. № 968, в части:

- введения стимулирования увеличения «уровня локализации»;*
- предоставление для продукции, происходящей из государств – членов ЕАЭС, условий допуска, равные условиям, предоставляемым продукции российского происхождения*
- введения ответственности*

Принять постановление об установлении запрета на допуск иностранного инфраструктурного ТКО, отдельных критически важных видов вычислительной техники и иной радиоэлектронной продукции

Предложения по корректировке законодательства, в части предоставления преференций отечественным производителям

Вариант 1:

- *внести изменения в 223-ФЗ о возможности ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (по аналогии со ст. 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);*
- *принять постановление об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок компаниями с государственным участием (по аналогии с постановлением № 968).*

Вариант 2:

- *принять директиву, направленную на стимулирование закупок радиоэлектронной продукции российского происхождения в компаниях с государственным участием*

Предложения в части доработки критериев российской вычислительной техники и механизма присвоения статуса вычислительной техники российского происхождения

Большинство членов секции «Вычислительная техника» сделали выводы:

- Помимо внесения дополнений в постановление № 719 в части критериев российской вычислительной техники должна быть доработана и принята **методика проведения проверки Предприятия-заявителя для определения возможности присвоения продукции данного Предприятия статуса вычислительной техники российского происхождения**
- Необходимо создать **Экспертный совет по присвоению радиоэлектронной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, статуса радиоэлектронной продукции российского происхождения**, т. к. принципиально важно предусмотреть проведение экспертизы не аккредитованными организациями на платной основе, а профессиональным и независимым органом

Цели создания Экспертного совета:

- профессиональная экспертиза;
- прозрачность принятия решений;
- самообъединение отрасли, развитие кооперации внутри отрасли вследствие высокой осведомленности о степени локализации продукции каждого предприятия;
- формирование аналитики по объемам производства и текущим технологическим возможностям отечественной промышленности;
- преемственность разработок внутри российского рынка.