

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

1 января 2016 года начал действовать Федеральный закон от 05.05.2014 №116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которому **работодателям запрещено передавать работников в распоряжение других лиц. Заемный труд запрещен**

В ТК добавлена Статья 56.1. Запрещение заемного труда:

Заемный труд запрещен.

Заемный труд - труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателем данного работника

ТК РФ дополнен гл. 53.1 "Особенности регулирования труда работников, направляемых временно работодателем к другим ... лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)", в соответствии с которой заемный труд могут предоставлять только частные агентства занятости и некоторые юридические лица

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

В результате введения в действие 116-ФЗ:

у АО «ПО «Севмаш», у др предприятий АО «ОСК» выполняющих работы по ГОЗу, как и у большинства предприятий ОПК РФ, при выполнении ГОЗа, существует серьезный дефицит работников уникальных специальностей, узких специализаций (при том, что на многих предприятиях существует дефицит традиционных производственных рабочих специальностей)

В 2015 году:

Дефицит специалистов АО «ПО «Севмаш» составил от 400 до 500 человек в месяц, который покрывался путем привлечения требуемых специалистов извне по договорам аренды персонала

На 22.12.2015 года:

АО «ПО «Севмаш» привлек по договорам аренды персонала 435 специалистов

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Чем обусловлена ситуация:

За последние годы СССР и в особенности в первый период после его разрушения (90-е):

- АО «ПО «Севмаш», др. предприятия, из-за отсутствия достаточного количества заказов, хотя и сохранили (в разном состоянии) свои производственные мощности, но утратили значительную часть своих квалифицированных работников
- в России пришла в упадок школа профессионального образования во взаимосвязи с реальным производством, которая сохранилась только благодаря энтузиастам профобразования, самим производственным предприятиям и объединениям, таким как АО «ПО «Севмаш», остро нуждающимся в системной профессиональной подготовке рабочих требуемых производственных специальностей
- На рынке труда России значительно сократилось число доступных для АО «ПО «Севмаш» работников, с требуемым для сложного производства опытом, в т.ч. в связи с переквалификацией, а также в связи с выбытием по возрастному фактору

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Чем обусловлена ситуация:

Возрастные характеристики персонала АО «ПО «Севмаш» на 01.12.14:

работники старше 50 лет - 34%

до 30 лет — 24%

опытные работники от 30 до 40 лет («легкие на подъем» и требуют особой мотивации) — 25%

В 2015 году на АО «ПО «Севмаш»

принято - 3264 работника

уволены - 2008 работника

В 2016 году для выполнения задач ГОЗа на АО «ПО «Севмаш», расположенном в городе Северодвинске, находящемся на достаточном удалении от других промышленных центров, необходимо принять на работу 2000 специалистов

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Система мотивации квалифицированных работников, в особенности для районов Севера РФ, изменилась качественным образом и не является такой же привлекательной, как это было в пиковые периоды строительства АПЛ, для привлечения квалифицированных работников из других регионов РФ на предприятия, расположенные в удаленных районах РФ.

Соотношения уровней среднемесячной заработной платы работников Севмаша (г.Северодвинск) с работниками других судостроительных, судоремонтных заводов СССР:

Пиковые периоды строительства АПЛ на «Севмаше»

Коэффициент соотношения средней зарплаты на ПО «Севмаш» к средней зар.плате работников др. судостроительных заводов СССР

1й период (условно) с 1964г. по 1972г.

от 2,04 до 2,17

2й период (условно) с 1980г. по 1990г.

от 1,88 до 2,14

В настоящее время

~ 1

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

! Таким образом, большая часть квалифицированных работников редких специальностей, узких профессиональных специализаций, которые востребованы на всех судостроительных, судоремонтных предприятиях РФ (с учетом их острого дефицита) не имеет достаточной мотивации ехать работать на Севмаш в г.Северодвинск из Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода или Керчи.

В этой ситуации:

1) АО «ПО «Севмаш» воссоздает школу профтехобразования в тесной связи с реальным производством

Но объем готовящихся кадров системой профтехобразования АО «ПО «Севмаш» не позволяет Севмашу вести замещение существующих вакансий в полном объеме. Система проф.подготовки Севмаша выпускает 180-200 человек в год, которые в большинстве своем после выпуска призываются на службу в армию

2) дефицит высококвалифицированных работников в период восстановления и развития системы профобразования, восполнялся за счет внешних ресурсов, путем заключения договоров аренды персонала

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Отношения определяемые законодателем по договору о предоставлении персонала носят трехсторонний характер:

- **Лицо, предоставляющее работников (Исполнитель)**
- **Принимающая сторона (Заказчик)**
- **Сотрудники** с которыми Исполнитель подписывает трудовой договор

Применение заемного труда возможно только в ограниченных законодательством случаях

К организациям, которые могут предоставлять своих работников относятся:

- **частные агентства занятости**, которые должны иметь аккредитацию на право осуществления данного вида деятельности, (ст. 341.3 ТК РФ, пп. 2 п.3 ст. 18.1 Закона о занятости №1032-1) **и**
- **некоторые юр.лица:**
 - **дочерние компании** могут предоставлять своих работников **материнским**
 - **акционеры** - **акционерным обществам и иным акционерам**

Данный закон, с установленным в данном ФЗ кругом лиц, не может обеспечить перераспределение персонала между предприятиями внутри корпораций в РФ

При этом, недоработанность закона подтверждает сам законодатель: «*Порядок и условия предоставления персонала в таких случаях будут отдельно определены федеральным законом*»

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Ограничения по предоставлению персонала, установленные законодательством (п.п. 12, 13 ст.18.1 Закона о занятости № 1032-1):

ФЗ не допускает направление работников к другому работодателю в целях выполнения работ на объектах, отнесенных:

- к опасным производственным объектам I и II классов опасности, либо
- для выполнения работ на рабочих местах, условия труда на которых отнесены к вредным условиям труда 3-й или 4-й степени либо опасным условиям труда

Большинство судостроительных, судоремонтных предприятий выполняющих работы по ГОЗу, предприятий ОПК РФ могут быть отнесены к опасным производственным объектам I и II классов опасности, на которых условия труда могут быть отнесены к вредным условиям труда 3-й или 4-й степени либо опасным условиям труда

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Ограничения по предоставлению персонала, установленные законодательством (п.п. 12, 13 ст.18.1 Закона о занятости № 1032-1)

Запрещено предоставлять работников в целях:

- замены участвующих в забастовке работников принимающей стороны
- выполнения работ в случае простоя, осуществления процедуры банкротства принимающей стороны, введения принимающей стороной режима неполного рабочего времени в целях сохранения рабочих мест при угрозе массового увольнения работников
- замены работников принимающей стороны, отказавшихся от выполнения работы в соответствии с трудовым законодательством, в т.ч. в связи с задержкой зарплаты на срок более 15 дней
- выполнения работ в качестве членов экипажей морских судов и судов смешанного (река - море) плавания
- др.

При этом, законодатель уточнил, что законом могут быть установлены дополнительные ограничения для направления работников к принимающей стороне

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Исходя из всего вышесказанного, с учетом острого дефицита высококвалифицированных работников уникальных специальностей, узких специализаций, с учетом особенностей предприятий ОПК РФ:

ТРЕБУЮТ ДОРАБОТКИ

- 1) Федеральный закон от 05.05.2014 №116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и**
- 2) Трудовой Кодекс РФ в части установленных 116-ФЗ статей**

В этой связи, подготовлены и направлены два обращения:

- 1) в Комитет по обороне Государственной Думы РФ от 05.02.2016г.**
- 2) в "Союз машиностроителей России" от 15.02.2016г.**

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Цель обращения:

1. Внесение дополнений к вступившему в силу 116-ФЗ, регулирующего предоставление труда работников в отношении АО «ПО «Севмаш» и др. судостроительных, судоремонтных предприятий выполняющих работы по ГОЗу, предприятий ОПК, в связи с чем:

1) приостановить действие 116-ФЗ и вывести действие данного закона с судостроительных, судоремонтных предприятий, предприятий ОПК РФ на период не менее 3 лет,

2) направить закон №116-ФЗ на доработку в части его действия в отношении судостроительных, судоремонтных предприятий, предприятий ОПК РФ,

3) перенести введение 116-ФЗ в действие в доработанном виде в отношении судостроительных, судоремонтных предприятий, предприятий ОПК РФ не ранее чем с 01.01.2019 года, что позволит мобилизовать все имеющиеся ограниченные трудовые ресурсы для своевременного выполнения ГОЗа в условиях глобального противостояния, ограниченного времени и ограниченных ресурсов

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Цель обращения:

2. Разработать и принять программу господдержки гос.корпораций (ОСК, ОАК, ОДК, Роскосмос, Росатом и др.) и предприятий в них входящих, направленную на:

- формирование условий для развития системы профтехобразования, с формированием специальных целевых программ развития профобразования и эффективного взаимодействия в государственных образовательными организациями, которые готовят специалистов для ОПК, с финансированием данной программы - за счет средств предприятий, путем формирования целевых фондов со специальными налоговыми режимами
- эффективное управление человеческими ресурсами в рамках корпораций, с учетом интересов АО «ПО «Севмаш», др. предприятий развивающих систему профтехобразования, занимающихся подготовкой профессиональных кадров, обеспечивая сохранение кадров и их эффективную загрузку путем их эффективного перераспределения внутри корпораций - за счет доработки 116-ФЗ и обеспечения правовых условий создания производственных рот
- создание кадрового резерва

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Цель обращения:

3. Обеспечить правовые условия создания производственных рот в составе воинских подразделений, расположенных в непосредственной близости к гос.предприятиям ОПК РФ, в т.ч. в составе Краснознаменной Беломорской военно-морской базы для прохождения воинской службы выпускников системы проф.образования АО «ПО «Севмаш» и др. судостроительных, судоремонтных, предприятий ОПК РФ и продолжения работы по полученной специальности, что позволит:

- пройти требуемую военную подготовку
- не останавливаться в профессиональном развитии на период прохождения воинской службы
- продолжить развитие квалификации выпускникам системы профтехобразования Севмаш и др. судостроительных, судоремонтных, предприятий ОПК выполняющих работы по ГОЗу
- восполнить острый кадровый дефицит специалистов, как для Севмаша, так и для др. судостроительных, судоремонтных предприятий выполняющих работы по ГОЗу, предприятий ОПК РФ

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Развитие предприятий, выполнение стоящих перед ними задач, в настоящее время ограничивается внутренними возможностями самих предприятий, основу которых формируют профессиональные кадры и инфраструктура (наряду с другими причинами)

В этой связи, цель обращения - снять искусственные барьеры и ограничения, устанавливаемые 116-ФЗ, мешающие выполнению предприятиями главной задачи — выполнению ГОЗа, ГПВ, росту обороноспособности России и боеготовности наших вооруженных сил

Профессиональные кадры необходимо растить, на это необходимо время, которого у нас нет!

Поэтому, восстанавливая систему профтехобразования, которая снимет задачи кадрового дефицита в стратегической перспективе, сегодня необходимо предпринять все меры для решения текущих задач, путем мобилизации на судостроительные, судоремонтные предприятия, предприятия ОПК РФ все имеющиеся в стране профессиональные трудовые ресурсы, с использованием всех возможных инструментов, для чего 116-ФЗ должен быть направлен на доработку

116-ФЗ: ограничение заемного труда:

Ограничение мобилизационных возможностей ОПК РФ

Благодарю за внимание

Готов предоставить дополнительные комментарии

Юрий Александрович Ганус,
Член совета директоров (независимый директор),
Акционерное общество «Производственное объединение
«Северное машиностроительное предприятие»

+7-915-1272709, yury.ganus@tblab.ru