

О деятельности рабочей группы по нормативно-правовому регулированию отрасли

Председатель Координационного совета
А.В. Брыкин.

Руководитель рабочей группы по
нормативно-правовому регулированию
отрасли
Львова Т.С.

Ноябрь 2017

Экспертная площадка для подготовки консолидированных отраслевых предложений

Подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство по ограничениям, запретам допуска на рынок иностранной продукции и предоставлению преференций отечественным производителям.

Консолидированы предложения подотраслей радиоэлектронной отрасли (разработчиков и производителей):

- ЭКБ, печатных плат и др. комплектующих;
- вычислительной техники;
- электронной аппаратуры и приборов;
- телекоммуникационного оборудования;
- АСУТП;
- программного обеспечения;
- антенных систем и т. д.

В 2017 году
проведено
7 заседаний
Рабочей группы

(~30 участников):

- АО «МЦСТ»
- АО "Концерн "ВЕГА"
- АО «Системы управления»
- ООО «Научно-производственное объединение вычислительных систем»,
- ФГУП «МКБ «Электрон»,
- компания «DEPO Computers»,
- ОАО «Т-Платформы» и др.

Инициировано обсуждение предложений с Минпромторгом России, Минкомсвязью России, 20 ноября этого года планируется презентация комплексных предложений РГ и секции на Экспертном совете профильного комитета Государственной Думы РФ

Нормативно-правовые акты, направленные на поддержку российских производителей радиоэлектронной продукции:

*Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ
«О промышленной политике в Российской Федерации»;*

В рамках закупок для государственных нужд (44-ФЗ):

- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719
«О критериях отнесения к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации»;
- Совместный Приказ Минпромторга России и Минэкономразвития России от 17.08.2011 № 1032/397
«Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения...»;
- Постановление Правительства от 26.09.2016 № 968
«Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции...»;
- Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9
«Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств...».

В рамках закупок компаниями с государственным участием (223-ФЗ):

- Постановление Правительства от 16.09.2016 № 925
«О приоритете товаров российского происхождения...»

Проблемы при локализации производства отечественной радиоэлектронной продукции:

В тендерах на закупках зачастую указываются технические требования, соответствующие исключительно иностранному производителю;

Предприятия, осуществляющие переупаковку готовых импортных изделий или крупноузловую сборку радиоэлектронной продукции, обходят ограничения и запреты;

Критерии отнесения продукции к «произведенной на территории РФ» не требуют наличия у российского юридического лица прав на технологическую документацию и исходные коды ПО;

Действующие ограничения и запреты допуска иностранной продукции не распространяются на закупки компаниями с государственным участием;

5-процентная преференция для отечественного производителя не способствует увеличению спроса на отечественную радиоэлектронную продукцию в рамках системы закупок компаний с государственным участием.

Проблема

- Отсутствие в законодательстве базовых критериев высокотехнологичной продукции российского происхождения

Следствие

- Существующие критерии не позволяют при производстве в России оборудования, содержащего высокую долю ПО:
 - самостоятельно модернизировать и развивать технологии;
 - локализовать основную прибыль в стране;
 - обеспечивать технологическую, информационную и экономическую безопасность страны.

Решение

- Ввести понятие «высокотехнологичной продукции российского происхождения» и законодательно определить ее базовые критерии, такие как:
 - требования к структуре собственности компании
 - владение технологией, ПО и конструкторской документацией в объеме, достаточном для дальнейшего развития и модернизации оборудования;
 - осуществление ряда ключевых операций на территории РФ.
- Закрепить в ФЗ «О промышленной политике» создание реестров отдельных видов высокотехнологичной продукции российского происхождения (по аналогии с реестром российского ПО и ТКО).

Проблемы:

В тендерной документации указываются технические требования, соответствующие исключительно иностранным производителям, что исключает применением пост. № 968

В механизме не заложено стимулирования постепенного увеличения в радиоэлектронной продукции доли отечественных интеллектуальной собственности, технологических операций, материалов и комплектующих

С 01.09.2018 ограничения не будут распространяться на продукцию, происходящую из государств – членов ЕАЭС

Отсутствует ответственность за несоблюдение

Применяется только в случае подачи не менее 2-х заявок

Решения:

Принять постановление, определяющее базовые требования к закупаемым заказчиками отдельным видам радиоэлектронной продукции

Внести изменения в пост. № 968, в части:

- введения стимулирования увеличения «уровня локализации»;*
- предоставление для продукции, происходящей из государств – членов ЕАЭС, условий допуска, равные условиям, предоставляемым продукции российского происхождения*
- введения ответственности*

Принять постановление об установлении запрета на допуск иностранного инфраструктурного ТКО, отдельных критически важных видов вычислительной техники и иной радиоэлектронной продукции

Предложения по корректировке законодательства, в части предоставления преференций отечественным производителям

Вариант 1:

- *внести изменения в 223-ФЗ о возможности ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (по аналогии со ст. 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);*
- *принять постановление об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок компаниями с государственным участием (по аналогии с постановлением № 968).*

Вариант 2:

- *принять директиву, направленную на стимулирование закупок радиоэлектронной продукции российского происхождения в компаниях с государственным участием*

Предложения в части доработки критериев российской вычислительной техники и механизма присвоения статуса вычислительной техники российского происхождения

Большинство членов секции «Вычислительная техника» сделали выводы:

- Помимо внесения дополнений в постановление № 719 в части критериев российской вычислительной техники должна быть доработана и принята **методика проведения проверки Предприятия-заявителя для определения возможности присвоения продукции данного Предприятия статуса вычислительной техники российского происхождения**
- Необходимо создать **Экспертный совет по присвоению радиоэлектронной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, статуса радиоэлектронной продукции российского происхождения**, т. к. принципиально важно предусмотреть проведение экспертизы не аккредитованными организациями на платной основе, а профессиональным и независимым органом

Цели создания Экспертного совета:

- профессиональная экспертиза;
- прозрачность принятия решений;
- самообъединение отрасли, развитие кооперации внутри отрасли вследствие высокой осведомленности о степени локализации продукции каждого предприятия;
- формирование аналитики по объемам производства и текущим технологическим возможностям отечественной промышленности;
- преемственность разработок внутри российского рынка.

1. Подготовить предложения для обсуждения на очередном заседании Экспертного совета возможного создания Экспертного совета по присвоению радиоэлектронной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, статуса радиоэлектронной продукции российского происхождения при участии Союза машиностроителей России

• Срок: 10.11.2017

2. Членам Координационного совета подготовить и представить в Координационный совет предложения по корректировке и/или дополнения к мероприятиям, указанным в настоящем протоколе.

• Срок: 08.11.2017

3. До вынесения на очередное заседание Экспертного совета направить на согласование в Минпромторг России предложения, указанные в настоящем протоколе.

• Срок: 10.11.2017

4. Рабочей группе по нормативному регулированию отрасли подготовить материалы для вынесения на обсуждение на очередное заседание Экспертного совета.

• Срок: 13.11.2017

Замечания и дополнения к материалам можно направлять на почту
tslvova@ruselectronics.ru

Спасибо за внимание!