



О предложениях

по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 и других инициативах, направленных на увеличение государственного заказа на отечественную радиоэлектронную продукцию

Руководитель рабочей группы по
нормативно-правовому регулированию отрасли

Львова Т.С.

ПРОБЛЕМА 1

При подаче в заявку оборудование разбивается на АП и ПО, отдельно указывается стоимость АП (наименьшая часть стоимости) и стоимость ПО (большая часть стоимости), которое выполняет всю логику. Таким образом, «настоящая» стоимость телеком оборудования «скрыта» в ПО и сервисах жизненного цикла.

Отдельно указывается стоимость телеком оборудования (наименьшая часть стоимости) и стоимость услуги (большая часть стоимости). Услуги, гарантии, сервисы могут быть расширенными и приобретаться дополнительно. Или иметь разные сроки действия. Таким образом, стоимость телеком оборудования «скрыта» в «обязательных» услугах.

Данная проблема характерна и для других видов радиоэлектронной продукции.

РЕШЕНИЕ: необходимо показывать стоимость всего жизненного цикла

«... Установить, что в целях оценки заявок (окончательных предложений) должна применяться суммарная стоимость радиоэлектронной продукции и указанных в заявке (окончательном предложении) дополнительных опций, необходимых для соответствия требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке в течении всего срока эксплуатации (жизненного цикла) такой продукции, включая, но не ограничиваясь, опции дополнительных гарантийных или сервисных контрактов, программного обеспечения и его обновлений....»

ПРОБЛЕМА 2

При подаче заявки стоимость оборудования указывается пренебрежимо малой, а в стоимости приобретаемых услуг (большая часть стоимости) «скрыта» реальная стоимость оборудования.

Пример: Стоимость в заявке оборудования за 1 руб. и доп. техподдержки/интеграции сети из 10 узлов за **10 000 000 рублей**.

Либо стоимость оборудования и услуг не разделена и адекватно оценить соответствующую стоимость оборудования и услуг не представляется возможным.

РЕШЕНИЕ

- Необходимо обязательное разделение стоимости оборудования и услуг и в извещении о проведении закупок, и в заявках
- Если же цена в заявке значительно ниже той, что указана в извещении, необходимо применять антидемпинговые меры

«... Установить требование об обязательном указании отдельными позициями цены радиоэлектронной продукции и цены работ и услуг, связанных с закупкой и эксплуатацией такой продукции, как при подаче извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, так и непосредственно при размещении заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке радиоэлектронной продукции, а также работ и услуг, связанных с закупкой и эксплуатацией такой продукции...»

ЗАДАЧА: СОЗДАТЬ ВНУТРЕННЮЮ КОНКУРЕНЦИЮ

«... Установить, что оценка каждой из двух (и более) неотклоненных заявок (окончательных предложений), которые содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации, производится по предложенной в указанных заявках (окончательных предложениях) цене контракта, **сниженной пропорционально разнице между максимально допустимым количеством процентов стоимости использованных при производстве иностранных комплектующих изделий** для подтверждения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявках (окончательных предложениях) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 9 настоящего постановления, и **фактическим количеством процентов стоимости использованных при производстве иностранных комплектующих изделий**, при этом контракт заключается по цене, предложенной участником закупки в заявке (окончательном предложении)...».

Данный подход будет давать дополнительное преимущество тем российским производителям, которые используют в своих разработках больше российской ЭКБ, а также побуждать российских производителей сокращать использование при производстве иностранных комплектующих изделий

ПРОБЛЕМА 3: на тендер выходит только одна заявка о поставке продукции, производимой на территории РФ

РЕШЕНИЕ

«... Установить, что в случае, если на участие в определении поставщика из нескольких поданных заявок (окончательных предложений) имеется только одна заявка (окончательное предложение), удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которая содержит предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации, а также работ и услуг, связанных с их закупкой и эксплуатацией, то оценка такой заявки производится по предложенной в указанной в заявке цене, **сниженной пропорционально сумме 15 процентов плюс количество процентов, составляющих разницу между максимально допустимым количеством процентов стоимости использованных при производстве иностранных комплектующих изделий** для подтверждения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявках (окончательных предложениях) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 9 настоящего постановления, и **фактическим количеством процентов стоимости использованных при производстве иностранных комплектующих изделий**, при этом контракт заключается по цене, предложенной участником закупки в заявке (окончательном предложении)...»

ПРОБЛЕМА 4: изменения в тендерные технические требования можно вносить даже во время конкурсных процедур.

РЕШЕНИЕ

«...Технические требования к закупаемым отдельным видам радиоэлектронной продукции, включенным в перечень и производимым на территории Российской Федерации, а также работам и услугам, связанным с их закупкой и эксплуатацией, должны быть размещены в единой информационной системе не менее, чем за полгода до объявления конкурса на закупку. Если изменение технических требований происходит менее, чем за полгода, то закупка не может быть совершена без согласования таких требований с ?...».

ПРОБЛЕМА 5: зачастую в конкурсной документации прописывается конкретный производитель.

РЕШЕНИЕ

«...Технические требования к закупаемым отдельным видам радиоэлектронной продукции, включенным в перечень и производимым на территории Российской Федерации, а также работам и услугам, связанным с их закупкой и эксплуатацией, должны быть размещены в единой информационной системе не менее, чем за полгода до объявления конкурса на закупку. Если изменение технических требований происходит менее, чем за полгода, то закупка не может быть совершена без согласования таких требований с ?...».

ПРОБЛЕМА 6: с 01.09.2018 ограничения не будут распространяться на продукцию, происходящую из государств – членов ЕАЭС

РЕШЕНИЕ

Перенести срок введения этого положения вправо на два года при условии организации работы со странами ЕвразЭС по гармонизации условий, согласно которым для продукции, происходящей из государств – членов ЕАЭС, предоставляются условия допуска, равные условиям, предоставляемым продукции российского происхождения, при соблюдении прохождения аналогичной экспертизы в России

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Дополнить Перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом перечней продукции в постановлении Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719 и распоряжении Правительства РФ от 31 мая 2010 г. N 858-р;
- Применять ограничения, установленные постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 968, о допуске отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств при проведении закупок дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, торговыми представительствами Российской Федерации, официальными представительствами Российской Федерации при международных организациях и иными заказчиками, осуществляющие свою деятельность на территории иностранного государства;
- Обратиться в Минпромторг России о необходимости фильтрации перечней отечественной продукции, размещенных в различных каталогах на ГИСП Министерства, через перечни продукции российского происхождения согласно постановлению Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719 и распоряжению Правительства РФ от 31 мая 2010 г. N 858-р.

Спасибо за внимание!



**Руководитель рабочей группы по
нормативно-правовому регулированию отрасли:**
Львова Татьяна Сергеевна
Тел.: +7 (926) 691-15-62
E-mail: tslvova@ruselectronics.ru