



ПРОТОКОЛ
совместного заседания Комитета по энергетическому машиностроению,
Бюро НДТ, Ассоциации СПЭ и Секции «Энергоэффективность
и экология в электроэнергетике» НИ «НТС ЕЭС»

Москва, ул.Ленинский пр.19

16 ноября 2016 года

Список присутствующих:

№	Фамилия, имя, отчество	Место работы
1.	ДУБ Алексей Владимирович	Председатель Комитета по энергетическому машиностроению , Первый заместитель генерального директора АО «Наука и инновации» (ГК РОСАТОМ)
2.	АБДУМАНАТОВ Андрей Магомедович	Заместитель директора Института материаловедения ФГУП ЦНИИмаш
3.	АЛЕКСЕЕВИЧ Виктор Ильич	Заместитель директора по продажам НПО «ЭЛСИБ» ПАО, представитель НПО «ЭЛСИБ» ПАО в Москве
4.	АСЛАНЯН Ирина Рудиковна	Заместитель начальника лаборатории Технологии литейных процессов жаропрочных сплавов и сталей, ФГУП «ВИАМ», д.т.н.
5.	БАРДАНОВ Антон Андреевич	Начальник отдела по мерам регулирования рынка ПАО ОМЗ
6.	БОГОМОЛОВ Максим Юрьевич	Советник генерального директора АО «НПО «Прибор»
7.	БОНДЫРЕВ Константин Евгеньевич	Заместитель начальника по управлению персоналом АО «ПО «Севмаш»
8.	ВАЛИШЕВ Марат Илдусович	Ведущий специалист-разработчик по энергетическим установкам АО «90 экспериментальный завод»
9.	ВЕСЕЛОВ Федор Вадимович	Заведующий отделом ИНЭИ РАН
10.	ВИВЧАР Антон Николаевич	Заместитель директора Ассоциации «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики»
11.	ВОЛКОВ Эдуард Петрович	Генеральный директор ОАО «ЭНИН», академик РАН
12.	ВОЛКОВ Анатолий Владимирович	Заместитель главного инженера – начальник производственного управления ПАО «ОГК-2»
13.	ГЛУШКОВ Николай Николаевич	Заместитель начальника по производству АО «Дорогобужкотломаш»
14.	ГОРЮНОВ Алексей Геннадьевич	Директор Управления по взаимодействию с органами государственной власти АО «РЭПХ»
15.	ГРИГОРЬЕВ Дмитрий Рюрикович	Генеральный директор ООО «Экогор»
16.	ДУБРОВИН Юрий Николаевич	Председатель Комитета по холодильной и криогенной промышленности Союза машиностроителей России,

		Председатель Правления Россоюзхолодпрома
17.	ДУРЫНИН Виктор Алексеевич	Первый заместитель генерального директора ООО ОМЗ-Спецсталь
18.	ДЫГАН Михаил Михайлович	Сотрудник отдела инновационного развития и экологии отраслей ТЭК Департамента государственной экологической политики Министерства Энергетики Российской Федерации
19.	ЕЖОВ Иван Вячеславович	Руководитель отдела по консалтингу предприятий ОПК ОАО «Проектмашприбор»
20.	ЕРОХИНА Ирина Владимировна	Научный сотрудник ИНЭИ РАН
21.	ЗРОЙЧИКОВ Николай Алексеевич	Д.т.н., профессор, Академик АПЭ РФ, Заведующий отделением ОАО «ЭНИН»
22.	ЗУБЦОВ Александр Валентинович	Генеральный директор ЗАО «Форнэкс»
23.	ЗЫКОВА Наталья Геннадьевна	Главный специалист ООО «Интерэнерго»
24.	ИСАМУХАМЕДОВ Якуб Шукурович	Ученый секретарь НП «НТС ЕЭС», к.т.н.
25.	КАЛЕМИНЦЕВ Игорь Владимирович	Начальник сектора спецтехники, вспомогательных энергетических и опреснительных установок АО «ПО «Севмаш»
26.	КВРИВИШВИЛИ Арсений Робертович	Генеральный конструктор по котлам на органическом топливе АО «Подольский машиностроительный завод», к.т.н.
27.	КИСЕЛЕВ Михаил Иванович	Научный руководитель, профессор кафедры «Метрология и взаимозаменяемость» МГТУ им. Н.Э. Баумана
28.	КИЯНЕНКО Евгения Константиновна	Эксперт отдела инструментов промышленной политики Департамента промышленной политики Фонда развития промышленности
29.	КЛИМОВ Антон Геннадьевич	Начальник отдела энергоэффективности дивизиона «Энергетические и промышленные программы», разработчик и ответственный за организацию работ по внедрению СЭнМ на предприятиях ОДК АО «ОДК»
30.	КОЛЧАНОВА Ирина Петровна	Старший научный сотрудник кафедры «Электроэнергетические, электромеханические и биотехнические системы» ФГБОУ ВО МАИ
31.	КОРОВКИН Николай Владимирович	Д.т.н., профессор, заведующий кафедрой «Теоретические основы электротехники и электромеханики» Санкт- Петербургского Государственного Политехнического Университета, Член Академии Электротехнических наук РФ
32.	КОСЫРЕВ Константин Львович	Заместитель генерального директора по научной работе Государственного научного центра РФ ЦНИИТМАШ, д.т.н., Академик РАЕН
33.	КОТЕЛЕНЕЦ Владимир Борисович	Советник генерального директора АО «Тяжмаш»
34.	КУЛИК Михаил Леонидович	И.О. начальника управления энергоэффективности Департамента технического развития ПАО «Компания «Сухой»
35.	ЛОГАШОВ Сергей Юрьевич	Научный сотрудник АО «НПО «ЦНИИТМАШ»
36.	МАСЮТИН Святослав Анатольевич	Заместитель Генерального директора Концерна ООО «РУСЭЛПРОМ», Председатель Смоленского РО

		«СоюзМаш России»
37.	МИЗГИРЕВ Юрий Александрович	Заместитель главного энергетика по тепловому хозяйству ММП имени В.В. Чернышева ОДК
38.	МИТРЕЙКИН Александр Николаевич	Заместитель директора Департамента государственной энергетической политики Министерства Энергетики Российской Федерации
39.	МИХАЙЛОВ Владимир Евгеньевич	Генеральный директор ОАО «НПО ЦКТИ» (СПб), д.т.н.
40.	МИХАЙЛОВ Дмитрий Сергеевич	Заместитель начальника управления по реализации энергетических проектов АО «ОДК-Газовые турбины»
41.	МЫЛЬНИКОВА Марина Васильевна	Главный эксперт Департамента производственного контроля и технического аудита Блока производственной деятельности ПАО «Интер РАО»
42.	НЕДРЕ Андрей Юрьевич	Заместитель директора ЦЭПП Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
43.	НЕНАШЕВ Анатолий Семенович	Руководитель отдела проектирования ООО «Интерэнерго»
44.	ОСИКА Лев Константинович	Руководитель направления сопровождения проектов, Фонд «Энергия без границ» (Группа «Интер РАО»)
45.	ПАВЛОВ Алексей Николаевич	Ведущий специалист Департамента инновационного развития ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»
46.	ПЕТЕЛИН Сергей Александрович	Заместитель директора по производству – начальник управления ООО «Газпром энергохолдинг» Производственное управление
47.	ПЕТРИКОВ Сергей Анатольевич	Председатель Совета директоров АО «Дорогобужкотломаш»
48.	ПОКРОВСКАЯ Людмила Сергеевна	Старший научный сотрудник ООО «ЭНИН»
49.	ПОЛТАВЕЦ Владимир Николаевич	К.т.н., ведущий научный сотрудник кафедры «Электроэнергетические, электромеханические и биотехнические системы» ФГБОУ ВО МАИ
50.	ПОЛТАРЕЦКИЙ Анатолий Николаевич	Эксперт ООО «Юргинский машиностроительный завод» (Кемеровская обл.)
51.	ПОПКОВ Вячеслав Александрович	Руководитель проекта по энергосбережению Корпоративный офис управления проектами Центр корпоративного управления - Московское представительство Уралвагонзавод
52.	РОКАЧЕВСКИЙ Алексей Михайлович	Ответственный секретарь Комитета по энергетическому машиностроению , Руководитель проектов АО «НПО «ЦНИИТМАШ»
53.	РОМАНОВ Сергей Михайлович	Ведущий научный сотрудник ОАО «ЭНИН», к.т.н.
54.	САПАРОВ Михаил Исаевич	Председатель секции НП «НТС ЕЭС»
55.	САПУНОВ Сергей Анатольевич	Директор Департамента управления энергоресурсами АО «ОСК»
56.	СИДЕЛЬНИКОВ Евгений Анатольевич	Главный инженер ООО «Томир»
57.	СКОБЕЛЕВ Дмитрий Олегович	Руководитель Бюро НДТ

58.	СЛАВИН Дмитрий Львович	Главный энергетик Департамента по развитию технологий процессов производства ЗАО «Трансмашхолдинг»
59.	СМЕТАНКИН Георгий Павлович	Заведующий кафедрой атомной энергетики ВИТИ НИЯУ МИФИ, д.т.н., профессор
60.	СОКОЛОВ Андрей Геннадьевич	Заместитель Генерального директора ООО «ГТ Сервис»
61.	СОСНИН Сергей Александрович	Начальник Департамента по взаимодействию с органами государственной власти ОАО «Силловые машины»
62.	СТАХАНОВ Сергей Олегович	Заместитель начальника Управления энергохозяйства ЗАО «ЗЭМ» РКК «Энергия»
63.	СУРКОВ Родион Евгеньевич	Коммерческий директор по ключевым клиентам Концерн Русэлпром
64.	ТЕЛЕНКОВ Юрий Валентинович	Начальник отдела технологического развития электроэнергетики ООО «ЭТС-Проект» Департамент топливно-энергетического хозяйства г.Москвы
65.	ТОКАРЕВ Олег Павлович	Заместитель директора Департамента станкостроения и инвестиционного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, к.э.н.
66.	ФЕДОРОВ Борис Сергеевич	Генеральный директор ООО «Финго комплекс»
67.	ФОКИНА Наталья Сергеевна	Референт генерального директора АО «РПТП «Гранит»
68.	ХИЖНАЯ Наталья Валериевна	Заместитель руководителя Департамента по внешним связям и стратегическому развитию Ассоциации «Совет производителей энергии»
69.	ЧЕРКАСОВ Игорь Анатольевич	Директор департамента продаж перспективных видов продукции ООО УК «РэйлТрансХолдинг» (АО «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ»)
70.	ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна	Заместитель руководителя Бюро НДТ
71.	ЧУГУНОВ Константин Дмитриевич	Главный энергетик ПАО «КАМАЗ»
72.	ШВАРЦБУРГ Леонид Эфраимович	Заведующий кафедрой «Инженерная экология и безопасность жизнедеятельности» ФГБОУ ВО МГТУ «СТАНКИН»
73.	ШКАРУПА Олег Анатольевич	Главный энергетик АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»
74.	ШМАГИНА Яна Алексеевна	Ведущий специалист отдела электропотребления и ТЭБ ООО «ЭТС-Проект» Департамент топливно-энергетического хозяйства г. Москвы
75.	ЩЕЛЧКОВ Кирилл Александрович	Секретарь ТРГ 38 «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Председатель Комитета по энергетическому машиностроению Союза машиностроителей России, Первый заместитель генерального директора АО «Наука и инновации» А.В. Дуб.

Повестка заседания

Вступительное слово Дуба Алексея Владимировича, Председателя Комитета по энергетическому машиностроению Союза машиностроителей России, Первый заместитель генерального директора АО «Наука и инновации» (ГК РОСАТОМ).

1. «Основные функции и задачи Бюро НДТ по переходу на НДТ отраслей промышленности».

Докладчик – **Скобелев Дмитрий Олегович**, Руководитель Бюро НДТ (Бюро наилучших доступных технологий).

2. «Комплекс мер по переходу на НДТ в российской электроэнергетике в рамках выполнения федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ».

Докладчик – **Вивчар Антон Николаевич**, Заместитель директора Ассоциации «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики».

3. «Основные результаты разработки информационно-технического справочника «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии» и проектов нормативных правовых актов на его основе».

Докладчик - **Сапаров Михаил Исаевич**, Председатель секции НП «НТС ЕЭС» (Некоммерческое партнерство «Научно-технический совет Единой энергетической системы»).

4. «Перспективы обновления тепловой энергетики России в контексте Энергостратегии и Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики в период до 2035 года».

Докладчик - **Веселов Федор Вадимович**, Заведующий отделом ИНЭИ РАН (Институт энергетических исследований Российской академии наук).

5. «Об актуализации Стратегии развития энергетического машиностроения на 2016-2020 годы и на перспективу до 2030 года».

Докладчики:

Токарев Олег Павлович, Заместитель директора Департамента станкостроения и инвестиционного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

Рокачевский Алексей Михайлович, Руководитель проектов АО «НПО «ЦНИИТМАШ».

6. «Локализация производства в рамках действия механизма специального инвестиционного контракта».

Докладчик – **Кияненко Евгения Константиновна**, Эксперт Отдела инструментов промышленной политики Департамента промышленной политики Фонда развития промышленности.

Со вступительным словом к участникам заседания обратился Председатель Комитета по энергетическому машиностроению Союза машиностроителей России, Первый заместитель генерального директора АО «Наука и инновации» (ГК РОСАТОМ) **Дуб Алексей Владимирович**.

Далее были представлены 6 докладов по повестке совместного заседания.

1. «Основные функции и задачи Бюро НДТ по переходу на НДТ отраслей промышленности».

Докладчик – **Скобелев Дмитрий Олегович**, Руководитель Бюро НДТ (Бюро наилучших доступных технологий).

Основные положения доклада.

Бюро НДТ осуществляет координацию взаимодействия между ФОИВ, наукой, промышленностью (заинтересованные стороны) при разработке информационно-технических справочников наилучших доступных технологий (ИТС НДТ). Порядок разработки ИТС НДТ состоит из последовательных этапов:

- Формирование и утверждение состава ТРГ;
- Сбор данных;
- Разработка проекта ИТС НДТ;
- Публичное обсуждение, экспертиза ТК 113;
- Редактирование;
- Утверждение.

Основные источники данных: опрос предприятий сектора (анкеты-опросники); данные статистики (Росстат), сведения из аналогичных зарубежных документов (BREF).

ИТС НДТ – документы добровольного применения низового уровня (документы по стандартизации), на основании которых будет выстраиваться государственная политика (экология, энергетика, ЖКХ, промышленность) и общее государственное регулирование.

Постулат НДТ - гармонизация интересов государства, общества и бизнес игроков является ключевым условием успешного экономического развития и экологической безопасности государства.

2. «Комплекс мер по переходу на НДТ в российской электроэнергетике в рамках выполнения федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ».

Докладчик – **Вивчар Антон Николаевич**, Заместитель директора Ассоциации «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики».

Основные положения доклада.

Комплекс работ для перехода энергокомпаний на принципы НДТ включает в себя разработку: отраслевого информационно-технического справочника «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»; проекта нормативного документа «Комплекс экологических норм и требований для вновь вводимых и действующих топливосжигающих установок ТЭС»; технических требований к системам производственного экологического контроля на объектах I, II, III категории, а также подготовку предложений по совершенствованию действующих и разрабатываемых нормативных документов на федеральном и отраслевом уровнях, с целью учёта особенностей функционирования и развития отрасли.

Разработка ИТС – одна из ключевых задач перехода на НДТ, в рамках которой необходимо выполнить сбор сведений и комплексный анализ применяемых в России технологий производства электрической и тепловой энергии, их технико-экономических

и экологических показателей, а также обосновать общественно приемлемые и реально достижимые уровни потребления ресурсов и воздействий на окружающую среду КТЭУ, учитывая при этом требования и ограничения:

- необходимость постоянного поддержания высокого уровня надежности энергообеспечения, стабильности ЕЭС и систем теплоснабжения;
- переход на НДТ не должен привести к вытеснению угля из соображений государственной энергобезопасности и возможных социальных последствий;
- невозможность резкого роста тарифов;
- необходимость синхронизации технического регулирования в рамках ЕАЭС;
- необходимость ориентации на отечественных производителей технологий и синхронизации планов развития тепловой электроэнергетики и энергомашиностроения;
- Принципиально важно учесть возможности отечественного энергомашиностроения.

Принципы идентификации НДТ.

1. Технологические показатели НДТ должны быть дифференцированы в зависимости от следующих факторов:

- новое строительство / действующая установка;
- технология (факельное сжигание в котлах, ГТУ и т.п.);
- год ввода в эксплуатацию;
- мощность КТЭУ;
- вид топлива.

2. В ИТС должны быть рассмотрены не только основные, но и вспомогательные технологические процессы энергопроизводства – приемка, подготовка и хранение топлива, водоподготовка.

3. «Основные результаты разработки информационно-технического справочника «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии» и проектов нормативных правовых актов на его основе».

Докладчик - Сапаров Михаил Исаевич, Председатель секции НП «ИТС ЕЭС» (Некоммерческое партнерство «Научно-технический совет Единой энергетической системы»).

Основные положения доклада.

В целях реализации 219-ФЗ Минэнерго России разработало Порядок перехода на НДТ в энергетике – отраслях ТЭК, который предусматривает следующие этапы:

2016-2017 гг. – постановка на государственный учёт, включая категорирование объектов энергетике; разработка и утверждение 7 справочных документов в энергетике, в том числе отраслевого справочника «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»; установление технологических показателей (принятие нормативных документов);

2018-2019 гг. – разработка программ повышения экологической эффективности (для объектов 1 категории) и планов мероприятий по экологии (для объектов 2 и 3 категории); разработка нормативно-технических документов на отраслевом и корпоративном уровнях для обеспечения перехода на НДТ;

2019-2022(24) гг. – получение комплексных экологических разрешений (КЭР);

2020-2026 гг. – реализация программ повышения экологической эффективности (для объектов 1 категории) и планов мероприятий по экологии (для объектов 2 и 3 категории);

2020-2033 гг. – реализация программ повышения экологической эффективности для градообразующих объектов и объектов стратегического значения для обороноспособности и безопасности страны.

Основные принципы перехода на НДТ в электроэнергетике включают в себя, в том числе:

- использование единой и адекватной терминологической базы по наилучшим доступным и перспективным технологиям;
- дифференцированный подход к вновь вводимым и действующим объектам (энергоустановкам);
- использование отечественного (лицензионного) оборудования (импортозамещение) для обеспечения энергетической безопасности и технологической независимости;
- применение типовых проектных решений, максимальная унификация основного и вспомогательного оборудования, модульность природоохранного оборудования и соответствие его критериям надёжности основного энергетического оборудования;
- комплектность поставки основного и природоохранного оборудования при новом строительстве и замещении действующего оборудования;
- межведомственная координация работ и консолидация бюджетных и внебюджетных средств при разработке и освоении новой техники и технологий, исключение дублирования НИОКР на корпоративном уровне;

В настоящее время завершается разработка проекта отраслевого информационно-технического справочника (ИТС) «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии». Предварительно определены целевые параметры перехода к НДТ в теплоэнергетике (уровень технологических показателей, их дифференциация по типам оборудования, срокам ввода, особенно - в части действующих электростанций) которые при доработке и согласовании ИТС, в установленном порядке, должны быть сбалансированы с учетом нескольких критериев:

- ресурсная обеспеченность технологиями, разработанными или локализованными в России (переход к НДТ должен создать новый внутренний рынок для российских поставщиков);
- экономическая приемлемость с точки зрения роста ценовой нагрузки на потребителей при реализации компаниями отрасли интенсивной инвестиционной программы обновления парка оборудования;
- максимальный экологический эффект, достигаемый при данных ресурсных и экономических ограничениях.

Планируемые результаты работ по научному и нормативно-методическому обеспечению объектов электроэнергетики к переходу на НДТ включают в себя, в том числе:

- Утверждённый нормативный документ «Комплекс экологических норм и требований для вновь вводимых и действующих топливосжигающих установок ТЭС»;
- Согласованный, в установленном порядке, межотраслевой документ «Технические требования к крупным топливосжигающим установкам, поставляемым на ТЭС в комплекте с природоохранным оборудованием, обеспечивающим технологические показатели на уровне НДТ».

4. «Перспективы обновления тепловой энергетики России в контексте Энергостратегии и Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики в период до 2035 года».

Докладчик - **Веселов Федор Вадимович**, Заведующий отделом ИНЭИ РАН (Институт энергетических исследований Российской академии наук).

Основные положения доклада.

Переход на НДТ является одной из стратегических задач, стоящих перед теплоэнергетикой. При этом реализация требований НДТ для действующих ТЭС должна рассматриваться в контексте проектов комплексной модернизации оборудования, нацеленных на повышение энергетической (повышение КПД), экономической (снижение затрат) и экологической (снижение выбросов) эффективности. НДТ должен стать действенным механизмом для масштабного обновления существующего парка оборудования.

Вопросы обновления и развития ТЭС остаются центральной темой ключевых отраслевых и межотраслевых работ последнего десятилетия, включая: Основные положения (концепцию) технической политики РАО «ЕЭС России» до 2030 года (2008 г.), регулярные корректировки Генеральной схемы отрасли (2008 г., 2010 г., 2015-16 гг.) и Энергетической стратегии (2009 г., 2014-16 гг.), а также Программу модернизации электроэнергетики до 2020 с перспективой 2030 года (2011-12 г.).

В рамках проекта Генеральной схемы отрасли объем мощностей теплоэнергетики, требующий обновления до 2035 года, составит до 130 ГВт. Из них для 2/3 мощностей рекомендуется глубокая модернизация с улучшением топливной экономичности и повышением экологических характеристик; для остального объема рассматривается возможность замены оборудования на более технически прогрессивное. С учетом строительства электростанций на новых площадках, объем вводов мощности ТЭС до 2035 года составит не менее 65-70 ГВт, из них около 2/3 – на базе современных газовых технологий.

Масштабные инвестиционные планы в электроэнергетике требуют организации эффективного межотраслевого взаимодействия с обеспечивающими отраслями, прежде всего – с предприятиями энергомашиностроения. С одной стороны, необходима гармонизация параметров Генеральной схемы электроэнергетики и Стратегии развития энергетического машиностроения. С другой стороны, необходимы эффективные экономические (рыночные) механизмы поддержки программ по обновлению ТЭС совместно с целевой поддержкой приоритетных технологий и типов оборудования со стороны профильных министерств.

При этом в рамках формирования научного, нормативно-правового и нормативно-методического обеспечения перехода на НДТ актуальным является оценка макроэкономических (межотраслевых) последствий реализации различных норм и требований к НДТ в электроэнергетике в рамках реализации программы обновления действующих ТЭС, в том числе:

- Разработка детальных долгосрочных прогнозов развития экономики с выделением критических межотраслевых взаимодействий электроэнергетики с другими секторами промышленности и ТЭКа;

- Комплексный анализ инвестиционных и ценовых требований к реализации различных по уровню экологических требований сценариев перехода к НДТ в электроэнергетике при обновлении и развитии теплоэнергетики, а также проработку предложений по экономическим механизмам стимулирования инвестиций в экологически ориентированную реконструкцию электростанций.

- Определение долгосрочных макроэкономических эффектов перехода к НДТ при обновлении теплоэнергетики с оценкой влияния на конечных потребителей, топливные отрасли, на обеспечивающие отрасли промышленности, совокупного мультипликативного эффекта, интегрального вклада в динамику ВВП.

Для решения указанных задач может быть использована модель развития электроэнергетики в ТЭКе (EPOS), которая обеспечивает системную оптимизацию инвестиционных решений по структуре генерирующих мощностей производства электроэнергии, исходя из требований общественной эффективности развития отрасли – минимума суммарных дисконтированных затрат на обеспечение спроса на электроэнергию и тепло. Данная модель применялась, в частности, при разработке Генеральной схемы электроэнергетики, а совместно с другими инструментами модельно-информационного комплекса СКАНЕР – для формирования вариантов развития экономики и ТЭК страны в рамках проекта Энергетической стратегии России до 2035 года.

5. «Об актуализации Стратегии развития энергетического машиностроения на 2016-2020 годы и на перспективу до 2030 года».

Докладчики:

Токарев Олег Павлович, Заместитель директора Департамента станкостроения и инвестиционного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Рокачевский Алексей Михайлович, Руководитель проектов АО «НПО «ЦНИИТМАШ».

Основные положения доклада.

Стратегия развития энергетического машиностроения разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации».

Энергомашиностроение производит оборудование для преобразования энергии топлива, гидроэнергии и энергии нетрадиционных источников в тепло или в механическую энергию для получения электроэнергии.

При этом существуют системные проблемы:

- Неритмичность загрузки производственных мощностей и снижение серийности;
- Недостаточное инновационное развитие энергетического машиностроения;
- Сокращение взаимодействия предприятий электроэнергетики, научных организаций и предприятий-изготовителей оборудования;
- Недостаточный уровень участия предприятий электроэнергетики в софинансировании разработки новых технологий и создания оборудования;
- Высокий износ производственных фондов и стандовой базы;
- Незрелость модели сервисных услуг;
- Ориентация предприятий энергомашиностроения на поставку продукции на внутренний рынок, потеря традиционных экспортных рынков.

ЦЕЛИ СТРАТЕГИИ:

1. Интенсивное развитие основных направлений российского энергетического машиностроения.
2. Обеспечение технического и технологического суверенитета отрасли и увеличение доли российских производителей на внутреннем рынке.
3. Развитие на глобальном мировом рынке.

ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ:

- Содействие разработчикам и производителям оборудования в создании и освоении новых отечественных технологий и их внедрению в производство.
- Формирование заказа на строительство энергоблоков, основанных на инновационном оборудовании.
- Выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке, в том числе путем повышения эффективности таможенного и налогового администрирования, совершенствования механизмов субсидирования
- Формирование технико-экономических и экологических требований к энергетическому и электротехническому оборудованию.
- Содействие в создании референтных образцов передового отечественного оборудования и их коммерциализации.
- Стимулирование процессов импортозамещения в отрасли электроэнергетики и энергетического машиностроения.
- Комплексная поддержка экспорта высокотехнологичной продукции.
- Развитие системы профессионального образования, подготовки квалифицированных кадров для энергетического машиностроения.
- Дальнейшее развитие системы технического регулирования, которая должна стать универсальным инструментом повышения конкурентоспособности российской экономики.

6. «Локализация производства в рамках действия механизма специального инвестиционного контракта».

Докладчик – **Кияненко Евгения Константиновна**, Эксперт Отдела инструментов промышленной политики Департамента промышленной политики Фонда развития промышленности.

Основные положения доклада.

Специальный инвестиционный контракт (СПИК) - соглашение между инвестором и РФ и/или субъектом РФ и/или муниципальным образованием, в котором фиксируются:

- обязательства РФ и/или субъекта РФ и/или муниципального образования гарантировать стабильность налоговых и регуляторных условий и осуществить меры стимулирования деятельности в сфере промышленности;
- обязательства инвестора в предусмотренный соглашением срок создать (или модернизировать) и освоить производство промышленной продукции;
- создание или модернизация промышленного производства;
- внедрение наилучших доступных технологий;
- освоение производства промышленной продукции, не имеющей аналогов в РФ.

Срок действия СПИК равен сроку выхода проекта на операционную прибыль + 5 лет (но не более 10 лет).

Минимальный объем инвестиций - 750 млн руб.

Выгоды инвестора от заключения СПИК:

- стабильность налоговых и регуляторных условий бизнеса;

- специальные для участников СПИК федеральные и региональные меры стимулирования.

Налоговые меры стимулирования (в рамках ФЗ от 23.05.2016 г. № 144).

Неприменение положений законодательства о налогах и сборах, ухудшающих условия участников СПИК, до даты окончания срока действия СПИК до даты окончания сроков действия льгот, установленных на дату заключения СПИК.

Ускоренная амортизация (с коэффициентом не выше 2) в отношении основных средств, произведенных в рамках СПИК, включенных в 1-7 амортизационные группы

Применение данной меры стимулирования возможно для покупателей продукции, произведенной в рамках СПИК.

Пониженная до 0% ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в федеральный бюджет и в бюджеты субъектов РФ, возможна при соблюдении определенных условий.

Возможность снижения размера ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в федеральный бюджет и в бюджеты субъектов РФ, до 0%.

Применение льготной ставки возможно только для инвесторов, заключивших СПИК с РФ и субъектом РФ.

Участники совместного заседания отметили следующее.

В 2014 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение энергетической и экологической эффективности различных секторов экономики страны, в том числе электроэнергетики:

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 398-р "Об утверждении комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий" (Комплекс мер);
- Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 2014 г. № 1217-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. N 219-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - 219-ФЗ)

Основные цели реализации указанного Комплекса мер, Дорожной карты и норм Федерального закона состоят в модернизации действующих производств, улучшении экологической обстановки в регионах страны, разработке и создании отечественного современного оборудования для различных отраслей промышленности, в том числе электроэнергетики и, в особенности, угольных ТЭС.

Федеральный закон 219-ФЗ вводит новые нормы и требования, устанавливает ряд административных и экономических мер и механизмов, а также содержит следующие термины и определения:

- Наилучшая доступная технология - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений

науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

- Технологические показатели - показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги.

В России наилучшие доступные технологии – это механизм не только экологического регулирования, но и промышленной политики. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 1458 утвержден порядок определения технологии в качестве НДТ, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по НДТ. Перечень областей применения НДТ закреплён распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 2674-р. В широком смысле НДТ – это не только наилучшие оборудование и технологии, но и наилучшая практика, модели, подходы, программные продукты и пр., используемые на всех стадиях жизненного цикла: планирование (включая стратегическое), создание (включая проектирование), управление, эксплуатация, вывод из эксплуатации.

219-ФЗ содержит новые требования при проведении государственной экспертизы на этапе проектирования и ввода в эксплуатацию объектов, а именно:

- с 1 января 2019 г. – проектирование, строительство и реконструкция объектов капитального строительства, зданий, сооружений, которые являются объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, и относятся к областям применения НДТ, должны осуществляться с учетом технологических показателей НДТ при обеспечении приемлемого риска для здоровья населения.
- с 1 января 2020 г. не допускается выдача разрешения на ввод объекта капитального строительства, который является объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и относится к областям применения НДТ, в эксплуатацию в случае, если на указанном объекте применяются технологические процессы с технологическими показателями, превышающими технологические показатели НДТ.

Федеральный закон 219-ФЗ устанавливает следующие административные и экономические меры и механизмы:

- за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения НДТ на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, коэффициент к ставке платы равняется нулю;
- из суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитаются затраты, включенные в план мероприятий по охране окружающей среды или в программу повышения экологической эффективности, согласованные в установленном порядке;
- за превышение объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ свыше показателей НДТ (установленные для объектов I категории и указанные в декларации для объектов II категории) коэффициент к ставке платы увеличивается в 100 раз.

Предусмотрена государственная поддержка деятельности по внедрению НДТ, в том числе:

- зачет платы за негативное воздействие в счет инвестиций в модернизацию;
- возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль;
- установление льгот по платежам за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление налоговых и таможенных льгот для компаний при внедрении НДТ;
- установление повышенных норм амортизации производственных фондов, построенных для достижения показателей НДТ.

В целях подготовки отраслей промышленности к переходу на НДТ реализован ряд организационных мер:

- Создан Межведомственный совет (МВС) по НДТ, председатель МВС: Никитин Г.С - Первый Заместитель Минпромторга России
- Росстандартом созданы ТК 113 «НДТ» и Бюро НДТ.
- Образована рабочая группа по вопросам применения принципов НДТ в промышленности при Комитете РСПП по экологии и природопользованию.
- Образована рабочая группа «НДТ и Экология» в Ассоциации «Совет производителей энергии (СПЭ).

Активно формируется нормативно-методическая база по переходу на НДТ:

- Утверждены свыше 10 Постановлений и Распоряжений Правительства Российской Федерации,
- Изданы свыше 15 Приказов Минпромторга России и МПР России,
- В 2015 году разработаны и утверждены приказами Росстандарта 10 справочников НДТ, в течение 2016-2017гг. предусмотрена разработка ещё 41 ИТС.

В ходе дискуссии участники заседания обсудили вопросы перспектив обновления тепловой энергетики России, актуализации Стратегии развития энергетического машиностроения и локализации производства в рамках действия механизма специального инвестиционного контракта.

Участники заседания выделили ряд системных проблем отрасли и энергомашиностроения:

- Неритмичность загрузки производственных мощностей и снижение серийности;
- Недостаточное инновационное развитие энергетического машиностроения;
- Сокращение взаимодействия предприятий электроэнергетики, научных организаций и предприятий-изготовителей оборудования;

Участники заседания подчеркнули, что переход на НДТ не должен привести к вытеснению угля в электроэнергетике, исходя из соображений государственной энергетической безопасности и возможных социальных последствий, а также указали на актуальность и необходимость:

- Синхронизации планов развития тепловой электроэнергетики и энергомашиностроения, в том числе в рамках документов стратегического планирования (отраслевых схем и стратегий).
- Разработки и применения дифференцированных показателей НДТ, в том числе к модернизируемым и реконструируемым объектам электроэнергетики, а не только к новым строящимся объектам и формирования технико-экономических и экологических требований к модернизируемому и новому энергетическому оборудованию
- Разработки механизмов долгосрочного заказа на строительство энергоблоков, основанных на инновационном оборудовании, в том числе за счет совершенствования системы инвестиционного стимулирования на рынке электроэнергии (мощности).
- Выравнивания условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке, в том числе путем повышения эффективности таможенного и налогового администрирования, совершенствования механизмов субсидирования.

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников, Совместное заседание

РЕШИЛО:

1. Считать целесообразным синхронизировать действия Союза машиностроителей России и Ассоциации «Совет производителей энергии» по реализации комплекса мер по переходу объектов электроэнергетики на принципы НДТ и Стратегии развития энергомашиностроения.

С этой целью:

А). Организовать совместную работу по доработке в 1-м полугодии 2017г. следующих документов:

- Информационно-технический справочник (ИТС) «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»;

- «Комплекс экологических норм и требований для вновь вводимых и действующих топливосжигающих установок ТЭС»;

- «Технические требования к крупным топливосжигающим установкам, поставляемым на ТЭС в комплекте с природоохранным оборудованием, обеспечивающим технологические показатели на уровне НДТ».

Б). Совместно разработать предложения по включению требований и показателей НДТ к объектам модернизации и реконструкции электроэнергетики.

В). Инициировать работы по системной оценке последствий перехода на принципы НДТ в рамках комплексной стратегии обновления теплоэнергетики с учетом эффектов от инвестиций в новые типы оборудования для электроэнергетики, потребителей, обеспечивающих отраслей и экономики в целом.

2. Считать целесообразным доложить о результатах совместного заседания на очередном заседании Межведомственного совета по переходу на принципы НДТ и внедрению современных технологий.

3. Одобрить основные положения доклада по проекту Стратегии развития энергетического машиностроения до 2020 года и на перспективу до 2030 года и

рекомендовать продолжить работу по согласованию и утверждению Стратегии в установленном порядке.

Председатель Комитета
по энергетическому машиностроению



А.В. Дуб

Заместитель директора Ассоциации
«Совет производителей электроэнергии
и стратегических инвесторов электроэнергетики».



А.Н. Вивчар

/ Руководитель Бюро НДТ



Д.О. Скобелев

Председатель секции НП «НТС ЕЭС»



М.И Сапаров