

ПРОТОКОЛ

совместного заседания Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Комитета по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России»

на тему **«Перспективы развития круизного судоходства в высоких широтах»**

25 октября 2018 г.
Государственная Дума
Российской Федерации
г. Москва, Георгиевский
переулок, д. 2, зал 1544
15:00

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Председатель Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, председатель Комитета по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», Президент АО «ОСК» **Рахманов Алексей Львович.**

Повестка заседания

Вступительное слово координатора Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, первого вице-президента общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России» **Гутенева Владимира Владимировича.**

Вступительное слово председателя Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, председателя Комитета

по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», Президента АО «ОСК» **Рахманова Алексея Львовича**.

1. Современные тенденции мирового круизного туризма.

Докладчик – **Куделя Евгений Владимирович**, начальник Управления государственных туристских проектов и безопасности туризма Федерального агентства по туризму.

Содокладчик – **Анисимов Константин Олегович**, генеральный директор, председатель Правления ОАО «Московское речное пароходство».

Содокладчик – **Гаврилов Вячеслав Владимирович**, генеральный директор компании «Географические открытия».

Содокладчик – **Клячко Лев Михайлович**, советник руководителя московского представительства ФГУП «Крыловский государственный научный центр».

Содокладчик – **Соков Алексей Валентинович**, врио директора федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт океанологии им. П.П.Ширшова Российской академии наук.

2. О мерах по совершенствованию российского законодательства в сфере круизного туризма.

Докладчик – **Клюев Виталий Владимирович**, заместитель руководителя Администрации морских портов Приморского края и Восточной Арктики.

3. О возможностях судостроительной отрасли России в строительстве круизных судов ледового класса.

Докладчик – **Пантелеев Илья Анатольевич**, директор Департамента маркетинга и продаж АО «ОСК».

Заключительное слово Колодяжного Дмитрия Юрьевича, вице-президента по техническому развитию АО «ОСК».

Со вступительным словом к участникам заседания обратился координатор Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, первый вице-президент общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России» Гутенев Владимир Владимирович.

В.В.Гутенев в своем выступлении отметил важность обсуждения такого перспективного направления, как арктический туризм, и проинформировал о ряде мер по поддержке судостроительной отрасли, в том числе рассказал о первоочередных задачах профильного комитета, среди которых главной назвал рассмотрение бюджета на 2019 - 2021 годы. По его словам, Экспертный совет принимал активное участие в анализе этих документов. Гутенев считает, что «было бы не лишним сделать взнос в уставной капитал АО «ОСК» в целях реализации проекта лизинга гражданских судов в течении трех лет на 27, 9 млрд рублей», а также выделить субсидии на строительство крупнотоннажных судов. Он сказал: «Мы оцениваем трехлетку в 6,5 млрд рублей: это и судовой утилизационный грант».

Со вступительным словом к участникам заседания обратился председатель Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, председатель Комитета по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», Президент АО «ОСК» Рахманов Алексей Львович.

В своем выступлении А.Л.Рахманов отметил важность, перспективность и финансовую выгоду развития такого направления, как арктический туризм: «Отдельной тенденцией станет повышенный спрос на экспедиционные круизы, в том числе в Арктику. И мы уже видим, что этот сегмент растет быстрее остального круизного рынка (...) места заканчиваются еще за полгода до отправления в рейс».

Помимо экономической выгоды развития арктического круизного туризма, А.Л.Рахманов указал на то, что у АО «ОСК» имеются известные всему миру компетенции в строительстве ледокольного флота, а общества Группы ОСК строят ледокольные суда как по заказу частных транспортных и добывающих компаний, так и по заказу ВМФ. Также имеются проектные наработки по теме арктического круизного лайнера.

Президент АО «ОСК» сообщил, что не сомневается в перспективности и значимости темы арктических круизов для России: «Уверен, что найдутся и заказчики судов для подобных круизов».

В завершении своего выступления А.Л.Рахманов передал право ведения совместного заседания Д.Ю.Колодяжному, вице-президенту по техническому развитию АО «ОСК».

С докладами по повестке заседания выступили:

1. Современные тенденции мирового круизного туризма.

1.1. Докладчик – **Куделя Евгений Владимирович**, начальник Управления государственных туристских проектов и безопасности туризма Федерального агентства по туризму.

Е.В.Куделя поприветствовал участников заседания после чего рассказал о существующих мерах господдержки, современных тенденциях в круизном туризме и развитии портовой инфраструктуры, обратив особое внимание на рост популярности экспедиционных круизов в отдаленные, малоизученные места (Арктика, Антарктика).

Докладчик также проинформировал присутствующих о существующих мировых особенностях круизного судоходства, пересечения государственной границы Российской Федерации иностранными гражданами, пребывающими на круизных судах, а также условиях их пребывания на территории Российской Федерации.

Говоря о перспективах развития круизного туризма в Российской Федерации, докладчик проинформировал, что в рамках разрабатываемой федеральной целевой программы «Развитие внутреннего въездного туризма на 2019 - 2025 годы» круизный туризм определен как один из приоритетных видов туризма, а финансирование госпрограмм в области туризма с 2019 года увеличивается на 2 млрд рублей, в связи с чем предложения о развитии портовой и круизной инфраструктуры сейчас находятся в активной стадии проработки.

1.2. Содокладчик – **Анисимов Константин Олегович**, генеральный директор, председатель Правления ОАО «Московское речное пароходство».

В своем выступлении К.О.Анисимов рассказал о современных тенденциях круизного туризма и судах, которые строятся на российских и зарубежных верфях. Было отмечено, что имеющийся потенциал России недостаточно реализован в силу целого ряда проблем:

инфраструктурные ограничения: наличие «узких» мест на внутренних водных путях, отсутствие морских пассажирских терминалов с пассажирскими пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации в Каспийском бассейне (Астрахань, Махачкала, Дербент);

недостаточные темпы обновления состава флота, высокая стоимость строительства круизных судов, длительные сроки их строительства и окупаемости;

необходимость и целесообразность упрощения визовых формальностей для пассажиров-участников круиза по внутренним водным путям Российской Федерации.

Особое внимание докладчик уделил резкому росту цен на стоимость топлива. Было отмечено, что меры, принятые для нивелирования последствий этого роста, еще более ухудшают финансовое состояние круизных компаний и вынуждают поднять стоимость путевок на 2019 год на 20 – 25 процентов.

1.3. **Гаврилов Вячеслав Владимирович**, генеральный директор компании «Географические открытия».

Генеральный директор компании «Географические открытия» В.В.Гаврилов сосредоточил свое выступление на опыте компании в организации арктических круизов и сложностях, с которыми приходится сталкиваться в ходе таких экспедиций.

Вместе с тем выступающий сообщил, что на протяжении последних лет спрос на такой вид отдыха растет, а у России имеется огромный потенциал для развития данного вида туризма.

1.4. С докладчиком – **Клячко Лев Михайлович**, советник руководителя московского представительства ФГУП «Крыловский государственный научный центр».

В своем выступлении Л.М.Клячко рассказал о начале высокоширотного морского туризма, которое зародилось в 90-х годах прошлого века и судах, которые использовались и продолжают использоваться в этих целях: «это достаточно старые научно-исследовательские суда и переоборудованные паромы», а также о существующих и строящихся судах для данного вида туризма, уделив особое внимание отдельным техническим особенностям таких судов, вызванных современными требованиями международного морского права.

Л.М.Клячко также сообщил, что без мер государственной поддержки такие суда не построить и поэтому Минпромторгу России надо посмотреть, какие меры господдержки будут наиболее подходящие для этого класса судов.

Докладчик также рассказал о потенциале высокоскоростных судов с динамическими принципами поддержания (экранопланов), а также судов на воздушной подушке, которые можно использовать для данного вида туризма.

1.4. С докладчиком – **Соков Алексей Валентинович**, врио директора федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт океанологии им. П.П.Ширшова Российской академии наук.

А.В.Соков рассказал о 30 - летнем опыте федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт океанологии им. П.П.Ширшова Российской академии наук по сдаче в аренду круизным компаниям научно-исследовательских судов: «Фактически весь советский научный флот Гидрометслужбы и Академия наук был задействован в том или ином виде иностранными компаниями, которые нашли нишу экологического или так называемого экспедиционного туризма. Спрос растет, и нас постоянно спрашивают, есть ли ещё суда? На протяжении многих лет мы совмещаем научные исследования и экспедиционные круизы, а фрахтователи говорят, что если на судне присутствуют исследователи, то спрос на билеты повышается». По его мнению, это тоже важная составляющая экспедиционного бизнеса.

1.5. В ходе обсуждения данной темы заседания выступил **Клявин Алексей Юрьевич**, президент ОООР Российская палата судоходства.

А.Ю.Клявин обратил внимание, что круизное судоходство - это не столько транспортные функции, сколько туристическая деятельность, развитие которой может приносить серьезный доход. Мультипликативный эффект от этой деятельности генерируется во многих отраслях (судостроение, развитие прибрежных регионов) не за счет транспортной работы, а за счет туристической деятельности. Для развития круизного туризма необходимы консолидация усилий судоходного сообщества, федеральных органов исполнительной власти в сфере туризма, региональных властей и судостроителей, стимулирование в этом направлении судоходных и туристических компаний.

2. О мерах по совершенствованию российского законодательства в сфере круизного туризма.

2.1. Докладчик – **Клюев Виталий Владимирович**, заместитель руководителя Администрации морских портов Приморского края и Восточной Арктики.

Заместитель руководителя Администрации морских портов Приморского края и Восточной Арктики В.В.Клюев сосредоточил внимание участников заседания на основных проблемах нормативно-правового регулирования связанных с судоходством в Арктике. Одной из них, по его мнению, является отсутствие определения в законодательстве Российской Федерации термина «маршрут», в котором обязательно должна учитываться возможность отклонения из-за природных условий и льдов. Проблема особенно актуальна для российских судов, так как пограничный режим не позволяет им отклоняться от маршрута, в то время как это правило не распространяется на суда под иностранным флагом. Второй является

неоднозначность трактовки российским законодательством возможности схода на берег туристов и членов экипажа туристических судов, которые осуществляют плавание по таким маршрутам.

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 509843-7 в котором попытка урегулировать два этих вопроса присутствует. Однако, если более детально рассмотреть данный вопрос, получается, что российские суда под российским флагом выпадают из «схемы» практически полностью и что в случае принятия этого законопроекта в данной редакции получится, что пограничный режим на иностранные суда не будет распространяться, а для судов под российским флагом он будет действовать в полном объеме.

В заключении своего выступления В.В.Клюев предложил доработать рассматриваемый проект федерального закона в части неущемления прав российских судов под российским флагом: «... а уж совсем хорошо было бы, если судно под российским флагом через этот законопроект, впоследствии и закон, получило бы преференции в оформлении, в более обширном перечне портпунктов, куда можно заходить, поскольку всё-таки это судно под российской юрисдикцией, стимулируя тем самым то самое российское судоходство и впоследствии судостроение...»

3. О возможностях судостроительной отрасли России в строительстве круизных судов ледового класса.

3.1. Докладчик – **Пантелеев Илья Анатольевич**, директор Департамента маркетинга и продаж АО «ОСК».

И.А.Пантелеев, директор Департамента маркетинга и продаж АО «ОСК», отметил наличие концепции развития арктического туризма в рамках проектирования, которая предусматривает создание арктических круизных судов с пассажироместимостью от 100 до 300 человек. Экономика таких судов наиболее оптимальна по стоимости и судна, и эксплуатационных затрат. Он дал краткое описание проектов судов ледокольного класса, подчеркнув, что верфи Группы ОСК готовы и способны строить корабли ледового класса любой сложности. При этом И.А.Пантелеев отметил, что в сфере арктического туризма отечественные корабли пока что уступают кораблям Соединенных Штатов Америки, Норвегии и Франции. «Однако наша промышленность способна ликвидировать отставание в этой сфере», – заключил Илья Пантелеев.

3.2. В ходе обсуждения данной темы заседания выступили **Анисимов Константин Олегович**, генеральный директор, председатель Правления ОАО «Московское речное пароходство», **Соков Алексей Валентинович**,

врио директора федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт океанологии им. П.П.Ширшова Российской академии наук.

По мнению К.О.Анисимова (как представителя бизнеса), экспедиционные суда в России сложноокупаемы. При этом выступающий отметил предложение А.В.Сокова, что формат работы научно-исследовательских судов с привлечением туристов наиболее оптимален: «Вот здесь тот сплав науки и туризма, мне кажется, очень интересен. И с учётом того что, научно-исследовательские суда требуют обновления, можно просто заложить в концепцию, что они (...) могут заниматься и работой, и возить туристов одновременно.»

А.В.Соков пояснил, что в современные научно-исследовательские суда закладывается модульный принцип, который будет способен решить такую проблему, отметив, что «никто не собирается специально зарабатывать, но это подстраховка на случай их простоя ввиду недостатка бюджетного финансирования, которое наблюдается последние 30 лет. Поэтому какие-то выводы надо уже делать.»

С заключительным словом выступил вице-президент по техническому развитию АО «ОСК» Колодяжный Дмитрий Юрьевич.

Р Е Ш Е Н И Е

совместного заседания Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству

и Комитета по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России»

на тему «Перспективы развития круизного судоходства в высоких широтах»

Экспертный совет по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Комитет по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России» решили:

1. Принять к сведению доклады участников совместного заседания.
2. Рекомендовать:

а) Минтрансу России совместно с Росморречфлотом, ОООР Российская палата судоходства и круизными компаниями дополнительно проработать вопрос снятия инфраструктурных ограничений на внутренних водных путях;

б) Минкавказу России, МИДу России, Минтрансу России взять под особый контроль вопрос развития морских пассажирских терминалов с пассажирскими пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации в Каспийском бассейне, а также вопрос упрощения «визовых» процедур для участников круизов.

3. Отметить целесообразность доработки проекта федерального закона (№ 509843-7) «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 14-2 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»», внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации в части, касающейся недопущения ущемления прав российских судов, под российским флагом по сравнению с иностранными судами под иностранным флагом, а также необходимость стимулирования российского круизного судоходства путем предоставления преференциального режима для российских судов, под российским флагом.

4. Поддержать целесообразность дальнейшего развития унифицированного научно-исследовательского флота на основе модульного типа, способного решать широкий спектр задач.

5. Отметить, что предлагаемые АО «ОСК» перспективные проекты арктических круизных судов ледового класса являются наиболее эффективными для экспедиционного туризма в высоких широтах.

Председатель Экспертного совета
по развитию судостроительной
промышленности и морской техники,
председатель Комитета по судостроительной
промышленности и морской технике
Союза машиностроителей России,
Президент АО «ОСК»



А.Л.Рахманов

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ

Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству и Комитета по судостроительной промышленности и морской технике при Бюро Центрального совета общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России»

на тему **«Перспективы развития круизного судоходства в высоких широтах»**

25 октября 2018 г.
Государственная Дума
Российской Федерации
г. Москва, Георгиевский
переулок, д. 2, зал 1544
15:00

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Место работы
1.	ГУТЕНЕВ Владимир Владимирович	Координатор Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники , Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, первый вице-президент общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России»
2.	РАХМАНОВ Алексей Львович	Председатель Экспертного совета по развитию судостроительной промышленности и морской техники при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству , Председатель Комитета по судостроительной промышленности и морской технике общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», Президент АО «ОСК»
3.	АЛЕШИН Михаил Владимирович	начальник проектного отдела АО «ЦМКБ «Алмаз»
4.	АНИСИМОВ Константин Олегович	генеральный директор, председатель Правления ОАО «Московское речное пароходство»
5.	БОРОДИН Евгений Николаевич	главный инженер АО «ПО «Севмаш»

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Место работы
6.	БУРОВ Владимир Викторович	заместитель генерального директора по экономике АО «ЦМКБ «Алмаз»
7.	ВАСИЛЕНКО Сергей Михайлович	заместитель координатора молодежных проектов Челябинского регионального отделения Союза машиностроителей России
8.	ВЕЛЛЕР Алексей Борисович	член Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
9.	ГАВРИЛОВ Вячеслав Владимирович	генеральный директор компании «Географические открытия»
10.	ГАЛКИН Дмитрий Николаевич	генеральный директор Круизной компании «Гама»
11.	ГОНЕЦКАЯ Светлана Ивановна	заместитель директора по взаимодействию с органами власти и коммуникациям ООО «ТТ-Трэвел»
12.	ГРИШИН Михаил Николаевич	заместитель коммерческого директора ООО «Спектропласт»
13.	ГУТНИКОВ Сергей Иванович	генеральный директор ООО «СИЦ «Теплоизоляция»
14.	ЖИРКОВ Евгений Николаевич	генеральный директор АО «Зеленодольское ПКБ»
15.	ЖИТОМИРСКИЙ Илья Михайлович	директор Департамента информационной политики и корпоративных коммуникаций АО «ОСК»
16.	ЗОНИНА Анастасия Александровна	помощник депутата Государственной Думы Российской Федерации Кривоносова Сергея Владимировича по работе в Краснодарском крае
17.	ИСАЕВА Анна Андреевна	директор по судоходству на внутренних водных путях ОООР Российская палата судоходства
18.	КЛЮЕВ Виталий Владимирович	заместитель руководителя Администрации морских портов Приморского края и Восточной Арктики
19.	КЛЯВИН Алексей Юрьевич	Президент ОООР «Российская палата судоходства»
20.	КЛЯЧКО Лев Михайлович	советник руководителя московского представительства ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
21.	КОЛОДЯЖНЫЙ Дмитрий Юрьевич	вице-президент по техническому развитию АО «ОСК»
22.	КУДЕЛЯ Евгений Владимирович	начальник Управления государственных туристских проектов и безопасности туризма Федерального агентства по туризму
23.	МАЛЬЦЕВ Владимир Павлович	заместитель Председателя Общероссийского движения поддержки флота
24.	МЕРЗЛИКИН Юрий Юрьевич	главный инженер научно-исследовательского отделения 12 научно-исследовательского Московского комплекса ФГУП «ЦАГИ»

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Место работы
25.	МОСКВИН Денис Павлович	член Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
26.	ПАНАС Андрей Иванович	заместитель директора по научной работе АО «НПП «Исток» им. Шокина»
27.	ПАНТЕЛЕЕВ Илья Анатольевич	директор Департамента маркетинга и продаж АО «ОСК»
28.	ПАРШИН Роман Викторович	генеральный директор ООО «Росфлотсервис»
29.	ПИЧУГИН Никита Юрьевич	руководитель проекта Департамента взаимодействия с органами государственной власти и общественными организациями АО «ОСК»
30.	ПОТАПОВ Павел Николаевич	председатель совета директоров АО «ВП Финсудпром»
31.	ПОТЕГО Петр Иванович	генеральный директор АО «СПО «Арктика»
32.	СЕРБИН Иван Сергеевич	технический директор – генеральный конструктор ОАО «КТЗ»
33.	СИЛЬЧЕНКО Алексей Анатольевич	советник генерального директора АО «Концерн «Калашников»
34.	СОКОВ Алексей Валентинович	врио директора федерального государственного бюджетного учреждения науки Института океанологии им. П.П.Ширшова Российской академии наук
35.	СОСНИН Сергей Александрович	начальник Департамента по взаимодействию с органами государственной власти ПАО «Силловые машины»
36.	СОСУНОВ Глеб Сергеевич	руководитель проекта Департамента взаимодействия с органами государственной власти и общественными организациями АО «ОСК»
37.	ТЕРЕМЕНКО Борис Сергеевич	директор Фонда содействия исследованиям Мирового океана
38.	ТОМИЛИНА Наталья Сергеевна	начальник отдела стратегического планирования и управления Департамента судостроительной промышленности и морской техники Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
39.	ФЕДЬКИН Артем Викторович	заместитель начальника отдела планирования морских и ледовых операций Департамента морской транспортировки ПАО «НОВАТЭК»
40.	ЧУГУНОВ Виктор Васильевич	генеральный директор ООО «Арктические морские технологии»
41.	ЯКУШЕВ Константин Алексеевич	начальник юридического отдела АО «Национальные туристические технологии»