



ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по стандартизации и техническому регулированию
машиностроения Союза машиностроителей России

Москва, ул. Стромынка, д.27
ОАО «Рособоронэкспорт»
Конференц-зал

03 октября 2014 года

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

№	ФИО	Организация
1.	ШАЛИН Алексей Петрович	Председатель Комиссии, Президент Научно-технического Фонда Сертификационного центра «КОНТСТАНД»
2.	АКСЁНОВА Мария Сергеевна	Главный метролог ОАО «ЧПО им. В.И. Чапаева» г. Чебоксары
3.	АНДРЕЙКИНА Любовь Александровна	Начальник отдела системы качества ОАО ТМКБ «Союз»
4.	АНИСИМОВА Лидия Павловна	Начальник бюро стандартизации ОАО «ГНПП «Регион»
5.	АРТЕМЬЕВ Игорь Анатольевич	Директор ГБПОУ МГТТиП
6.	БЛАГОВЕЩЕНСКИЙ Дмитрий Иванович	Директор ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Тульской области»
7.	БЛУДЯН Марина Анатольевна	Вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
8.	БОБРОВА Юлия Георгиевна	Начальник отдела стандартизации и технической документации ОАО НЦЛСК «Астрофизика»
9.	БОГОЯВЛЕНСКИЙ Анатолий Александрович	Советник генерального директора ГосНИИ ГА
10.	БОРИСОВ Александр Алексеевич	Начальник отдела стандартизации и технической документации ОАО «Раменское приборостроительное конструкторское бюро»
11.	БОРОВОЙ Сергей Ефимович	Руководитель департамента развития производственных систем ОАО «Российская электроника»
12.	БУЛАШЕВИЧ Ольга Николаевна	Инженер по метрологии ОАО «Вологодский оптико-механический завод»
13.	БУРДУЖУК Владимир Иванович	Заместитель исполнительного директора Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям»
14.	БУРМАТОВ Сергей Владимирович	Генеральный директор ОАО «Авиатехприемка»

15.	ГАЛКИН Руслан Сергеевич	Советник генерального директора ОАО «Рособоронэкспорт»
16.	ГОРБУНОВ Евгений Алексеевич	Генеральный директор НП «Союз авиапроизводителей»
17.	ДЕНИСОВ Владимир Николаевич	Главный метролог ОАО «КЗТА»
18.	ДМИТРИЕВ Дмитрий Владимирович	Начальник отдела экспертизы качества Московского вертолетного завода им. М.Л. Миля
19.	ДОРМИДОНТОВА Наталья Юрьевна	Ведущий специалист бюро развития системы менеджмента качества ОАО «ПО «Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова»
20.	ЕГОРОВ Евгений Георгиевич	Начальник испытательной лаборатории ФГУП «ГосНИИАС»
21.	ЗАГРЕБИН Антон Михайлович	Заместитель начальника отдела ОАО «Авангард»
22.	ЗОБОВ Георгий Михайлович	Ведущий эксперт-аналитик отдела исследований транспортного машиностроения Департамента исследований железнодорожного транспорта Института Проблем Естественных Монополий (АНО «ИПЕМ»)
23.	ИВАНОВА Валерия Анатольевна	Заведующая Кафедрой технологии металлов Ярославского Государственного технического университета
24.	ИОНОВ Борис Петрович	Начальник отдела менеджмента качества, промышленной безопасности и охраны труда ОАО «ОСК»
25.	КАМЕНЕВ Вячеслав Эдуардович	Главный метролог ОАО «Елецгидроагрегат»
26.	КИПЯТКОВ Владимир Михайлович	Начальник отдела метрологии, сертификации и стандартизации ОАО «НПП «Темп»
27.	КИСКИНА Татьяна Ивановна	Заведующая отделом метрологии ОАО «ВНИИИНСТРУМЕНТ»
28.	КЛЮЧНИКОВА Галина Николаевна	Заместитель начальника отдела ОАО «РНИИ «Электронстандарт»
29.	КОВАЛЕНКО Александр Васильевич	Руководитель ДМТОЛ ОАО «Росагролизинг»
30.	КОКОУЛИН Владимир Евгеньевич	Главный метролог ОАО «ЛЕПСЕ» (г. Киров)
31.	КОРОБКО Александр Петрович	Главный метролог ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарева
32.	КРЮЧКОВ Сергей Викторович	Начальник службы качества ОАО «СоюзпромНИИпроект»
33.	КУЗНЕЦОВ Илья Александрович	Главный метролог, начальник отдела метрологии ОАО «ЦНИИАГ»
34.	КУЗНЕЦОВ Сергей Валерьевич	Инженер по метрологии ОАО ТМКБ «Союз»
35.	КУКУШКИН Валерий Алексеевич	Руководитель инжинирингового центра ОАО «Станкопром»
36.	КУРГАН Сергей Александрович	Начальник бюро (отдел 47 СКБ) ОАО «КТЗ»
37.	ЛУНКИНА Людмила Анатольевна	Инженер по стандартизации 2 кат. ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»
38.	ЛЮЧЕВ	Директор по производственно-техническому развитию и

	Александр Алексеевич	кооперации Бизнес-единица «Нефтегазовое оборудование» ООО «Управляющая компания «Группа ГМС»
39.	МАЛЕНЬКИХ Александр Михайлович	Главный метролог ОАО УПКБ «Деталь»
40.	МАРЧЕНКОВА Марина Сергеевна	Инженер по метрологии ОАО «КНИИМ»
41.	МИГИН Сергей Владимирович	Заместитель руководителя Федеральной службы по аккредитации
42.	МИНАЕВА Нэлли Исааковна	Заведующая отделом технического регулирования и стандартизации ОАО «ВНИИИНСТРУМЕНТ»
43.	МОРОЗОВА Татьяна Петровна	Главный метролог ОАО «Комбинат автомобильных фургонов»
44.	ОСТРОВСКИЙ Денис Владимирович	Начальник отдела качества и сертификации ОАО «ОДК»
45.	ПЕТРОВ Дмитрий Олегович	Ведущий инженер ОАО ТМКБ «Союз»
46.	ПОДКОПАЕВ Владимир Николаевич	Начальник отдела менеджмента качества и стандартизации продукции ОАО «Расчет»
47.	ПРОКОПЕНКО Алексей Николаевич	Ведущий эксперт Управления договорно-правовой и судебной работы ОАО «Станкопром»
48.	ПРОНЯКИН Владимир Ильич	Заведующий кафедрой «Метрологии и взаимозаменяемости» МГТУ им. Э.Н. Баумана
49.	ПРОТАСОВ Константин Валериевич	Инженер-конструктор (отдел 47 СКБ) ОАО «КТЗ»
50.	САКАРА Евгений Александрович	Заместитель начальника отдела метрологии ОАО «НПК «КБМ»
51.	СЕМАШКО Марина Юрьевна	Директор НОЦ «Аэрокосмические технологии» ФГБОУ ВПО ЮУрГУ(НИУ)
52.	СОРОКИН Юрий Александрович	Старший научный сотрудник ЗАО «Литаформ»
53.	ТЮРИН Виктор Матвеевич	Начальник отдела качества и сертификации ФГУП «ЦАГИ»
54.	ФЕДОРОВА Людмила Александровна	Директор АНО «Центр Квалитет», руководитель аккредитующего органа Системы добровольной сертификации «Оборонсертифика», член общественного совета при Федеральной службе по аккредитации
55.	ЧУЛКИН Александр Геннадьевич	Начальник отдела стандартизации ОАО «ЦКБ «Дейтон»
56.	ШКАРУПА Михаил Игоревич	Главный специалист отдела стандартизации, сертификации и обучения ОАО «Станкопром»
57.	ШЛЯХОВ Сергей Алексеевич	Заместитель исполнительного директора по качеству ОАО «Кузнецов»
58.	ЩЕРБАКОВ Александр Афанасьевич	Заместитель директора по качеству ОАО НИИАО
59.	ЭЛЬЗЕССЕР Виктор Александрович	Заместитель управляющего директора по метрологии, стандартизации и сертификации ОАО «ГМС Нефтемаш»
60.	ЯКУПОВА Резеда Ильдаровна	Начальник отдела сертификации и стандартизации производства ОАО «Вертолеты России»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Председатель Комиссии, Президент Научно-технического Фонда Сертификационного центра «КОНТСТАНД» - Шалин Алексей Петрович

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

1. Вступительное слово.

ШАЛИН Алексей Петрович – Председатель Комиссии, Президент Научно-технического Фонда Сертификационного центра «КОНТСТАНД»

2. О вступившем в силу Федеральном Законе от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и подзаконных актах. О процессах аккредитации и сертификации, осуществляемой в рамках действующего Закона.

МИГИН Сергей Владимирович – Заместитель руководителя Федеральной службы по аккредитации

3. Обсуждение.

Регламент: доклады, сообщения не более 20 минут, выступления и комментарии не более 5 минут.

Голосовали: «за» - единогласно; «против» и «воздержавшихся» - нет.

По первому вопросу повестки СЛУШАЛИ:

Вступительное слово Председателя Комиссии, Президента Научно-технического Фонда Сертификационного центра «КОНТСТАНД» **Алексея Петрович Шалина**, который отметил, что заседание посвящено обсуждению вступившего в силу Федерального Закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и подзаконных актах, о процессах аккредитации и сертификации, осуществляемой в рамках действующего Закона.

«В данном законе существует ряд особенностей. 15 октября в Думе состоится первое чтение закона по стандартизации, где будет включено, что в законах допустимы ссылки на стандарты. В связи с этим появляется такая тенденция, что стандарты, на которые будут ссылки в законах, будут получать статус негласно обязательных стандартов. С одной стороны эта тенденция положительна, но она в себе несет определенные риски. Здесь могут возникнуть пожелания ввести больше обязательных стандартов. Большое число стандартов не дает развиваться промышленности, стандарты вещь гибкая. Производитель должен сам выбирать с какими стандартами работать».

Докладчик рассказал о работе, проводимой совместно с Росаккредитацией, направленной на повышение конкурентоспособности продукции машиностроительных предприятий. А.П. Шалин подчеркнул, что Росаккредитация должна подпитываться опытными специалистами из промышленности. «Сейчас необходимо поднять доверие к результатам оценки соответствия. Мы проанализировали существующие органы и большая часть - это органы, выросшие из Росстандарта, и очень небольшое количество из общей массы выросли из промышленности. А мы понимаем, что оценить продукцию может только тот, кто знает, как она изготавливается. Только опытный человек, проработав на производстве не менее 10 лет, сможет участвовать в оценке

сертификации. Эту проблему мы решаем и сейчас разрабатываем требования к компетентности персонала, который занимается аккредитацией, сертификацией».

Следующая позиция, которая требует разработки – это приведение к единообразию стоимости самого процесса сертификации. Среди органов по сертификации не должно быть конкуренции. Поэтому будет разрабатываться система единого расчета стоимости, которая будет зависеть от основного показателя, который принят во всем мире – количество людей, производящие продукт.

А.П. Шалин проинформировал присутствующих о том, что готово к подписанию Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Федеральной службой по аккредитации и Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Союз машиностроителей России», которое планируется заключить на одном из следующих заседаний Комиссии. Кроме того, участникам заседания было предложено сформировать предложения по работе Комиссии на следующий год и направить их в Союз машиностроителей России.

По второму вопросу повестки СЛУШАЛИ:

Сергея Владимировича Мигина, заместителя руководителя Федеральной службы по аккредитации, который в своем докладе представил подробную характеристику современного уровня развития аккредитации в России.

«Основная наша задача – это реформа и формирование единой национальной системы, наведение порядка в инфраструктуре оценки соответствия. Необходимо научиться пользоваться этим современным инструментом таким образом, чтобы поддерживать отечественного производителя, в частности сегодня мы будем говорить о машиностроении. 1 июля вступил в силу базовый федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» - это ключевой документ. Работа над текстом документа велась 10 лет. Последняя, активная фаза длилась с 2010 года, когда была принята концепция формирования единой национальной системы аккредитации. Этот документ устанавливает универсальные требования к организациям, осуществляющим деятельность в сфере оценки соответствия, закрепляет единые правила прохождения процедуры аккредитации и закрепляет механизмы контроля за аккредитованными лицами. Закон был принят в конце прошлого года и за полгода текущего до вступления его в силу было принято 9 постановлений Правительства РФ, 18 приказов Мнэкономразвития и ряд приказов Росаккредитации, которые предусмотрены законом. С учетом тех сроков, которые у нас сегодня есть и процедур для публичного обсуждения проведения оценки регулирующего воздействия других процедур сроки беспрецедентно сжатые, хочу подчеркнуть, что документы получились качественные. Хотим отдельно поблагодарить общественность. В нашей работе принимали очень активное участие и РСПП и Опора России, Деловая Россия, Торгово-Промышленная палата. Очень активно работали члены общественного совета Росаккредитации. Тексты на стадии разработки мы предметно обсудили и внесли много изменений. Поэтому сейчас у нас гораздо меньше проблем с их внедрением как если бы эта работа не была проведена. Три года назад существовало порядка двух десятков разрозненных систем, сформированных десятком федеральных органов исполнительной власти. Несмотря на то, что многие декларировали, что они работали по стандартам ISO, везде имелись свои информационные ресурсы, что приводило к многократному дублированию и нагрузке на наш реальный сектор экономики. При этом должный контроль отсутствовал. Прямым следствием всего этого стало развитие недобросовестной некомпетентной деятельности в сфере оценки соответствия. Это не позволяло формироваться нормальным

конкурентным условиям работы, мешало развиваться добросовестному бизнесу. Федеральная служба по аккредитации была создана для того, чтобы эту ситуацию изменить. На первом этапе, в отсутствие федерального закона мы были вынуждены урегулировать те первоочередные вопросы, которые необходимо было решать, поэтому было подготовлено постановление Правительства РФ, которое на переходный период установило единые правила аккредитации, а также приказом Минэкономки были установлены критерии аккредитации, которые сделали первый шаг по направлению к гармонизации наших требований с требованиями международных стандартов. Этот шаг был сделан в сторону ужесточения. В десятки раз увеличилось количество требований. В этот переходный период были сформированы и открыты для общего доступа необходимые информационные ресурсы. Единый реестр аккредитованных лиц. На этом этапе был ужесточен контроль за аккредитованными лицами, закреплена ответственность за нарушение выдачи сертификатов, штрафы выросли до 1 млн руб. Параллельно велась работа по разработке закона об аккредитации. Основные моменты: требования к аккредитованным лицам, процедура аккредитации оценки соответствия этим требованиям, механизмы контроля экспертов по деятельности аккредитации.

Основные изменения в процедуре аккредитации следующие. Вводится бессрочная аккредитация. Введен инструмент защиты прав и возможность обжаловать решение в комиссии по аккредитации. Состоялось первое заседание комиссии по апелляциям. Это способ профессионального досудебного разбирательства. Если говорить о контроле за аккредитованными лицами, то с 1 июля вводится инспекционный контроль, который предусматривает периодическое прохождение процедуры подтверждения компетентности аккредитованными лицами. Однократные технические нарушения, которые влекут незначительные последствия и не связанные с жизнью и здоровьем граждан по новым правилам не являются основанием для приостановления деятельности организации. Перечень таких нарушений установлен приказом Минэкономразвития России.

Теперь о деятельности экспертов по аккредитации. Закон устанавливает обязанность пройти процедуру переаттестации в течение 3 лет с момента вступления его в силу. На текущий момент у нас корпус экспертов составляет порядка 500 человек. Все эксперты пройдут через процедуру экзамена. Задача обеспечения компетентности персонала, работающего в Росаккредитации, выходит на первый план».

В заключении доклада С.В. Мигин подчеркнул, что очередной этап работы завершен: «Можно говорить, что на сегодняшний день сформирована современная эффективная нормативная законодательная база системы аккредитации, которая соответствует международным требованиям, а в чем-то опережает их. Когда мы проводили эту работу, изучали лучший опыт европейских и других стран, ориентируясь на взвешенные и перспективные решения. Основная наша задача на ближайший год – внедрение этих положений, ведь от того, как на практике будут реализованы эти нормы, фактически зависит наше соответствие требованиям международных стандартов и эффективность системы. После этого планируем подавать заявление на паритетную оценку нашими партнерами - другими органами по аккредитации». С.В. Мигин также предложил присылать вопросы, ответы на которые будут опубликованы на сайте Росаккредитации.

По второму вопросу повестки РЕШИЛИ:

Необходимо проводить широкую разъяснительную кампанию, проводить региональные семинары и конференции, т.к. при вступлении в силу нового нормативного регулирования, возникает много вопросов.

Голосовали: «за» - единогласно; «против» и «воздержавшихся» - нет.

По третьему вопросу повестки в ходе свободного обсуждения ВЫСТУПИЛИ:

Шалин Алексей Петрович, Председатель Комиссии, Президент Научно-технического Фонда Сертификационного центра «КОНТСТАНД»;

Блудян Марина Анатольевна, Вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Богоявленский Анатолий Александрович, Советник генерального директора ГосНИИ Га и другие участники заседания.

Участники заседания, среди которых были представители многих предприятий военно-промышленного комплекса, авиационной промышленности, в рамках свободной дискуссии задали множество вопросов об аккредитации, касающихся оценки соответствия инфраструктуры качества, технического регулирования и многого другого. В частности С.В. Мигин ответил на вопрос как будет организована возможность обсуждения стандартов в связи с созданием системы управления качеством в Росаккредитации. «До конца этого года все документы будут разработаны. В настоящий момент утверждены политика, цели в области качества и размещены на нашем сайте, разработаны перечни основных и вспомогательных процессов Росаккредитации. В октябре планируется подготовить руководство по качеству – это основной документ. По опыту разработки нормативно-правовых актов, практика показала, что размещенные на сайте документы вызвали незначительные отклики и для большей активности необходимо запланировать серию обсуждений в рамках общественных советов, сертифицированных органов, комитетов Союза машиностроителей России. Следующим стал вопрос: какой орган будет оценивать соответствие системы Росаккредитации? Отвечая С.В. Мигин подчеркнул, что на первоначальном этапе необходима самопроверка, затем оценка другими органами по аккредитации. «Нам нужна региональная ассоциация по аккредитации. В первую очередь это будет востребовано в тройке Россия, Белоруссия, Казахстан. В союзном договоре, который вступает в силу с 2015 года, прямо сказано, что обеспечиваются паритетные оценки».

Участников также интересовала система добровольной сертификации. М.А. Блудян отметила, что подтверждение деклараций является наиболее строгой процедурой. Декларирование – это собственная ответственность. С.В. Мигин проинформировал о создании альтернативной возможности регистрации деклараций через сайт Росаккредитации напрямую, бесплатно. А.П. Шалин напомнил, что международная практика такова: выпустил продукцию – сначала сам оцени ее и задекларируй. Перед любой сертификацией предприятие делает самооценку на основании внутренних аудитов, внутренних проверок, внутренних инспекций. Когда предприятие сомневается в своей доказательной базе, оно приглашает третью сторону и третья сторона производит оценку. У нас должны быть нормы воздействия на предприятия за недобросовестное декларирование. В Европе и во всем мире эти нормы очень жесткие.

В заключение А.П. Шалин отметил необходимость более тщательной работы с нормативной базой, с регламентами. Просматривать все стандарты, которые выходят в мире нужно все лучшее выносить на обсуждение комитета. Тогда мы создадим базу для оценки.

По результатам обсуждения принято РЕШЕНИЕ:

1. Учитывая работу, проводимую Союзом машиностроителей России совместно с Росаккредитацией и направленную на повышение конкурентоспособности продукции машиностроительных предприятий подписать Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Федеральной службой по аккредитации и Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Союз машиностроителей России».
2. Собрать и проанализировать вопросы по аккредитации, касающиеся оценки соответствия инфраструктуры качества, технического регулирования и т.д., полученные от предприятий – членов Союза машиностроителей России, и представить консолидированную информацию в Федеральную службу по аккредитации.

Голосовали: «за» - единогласно; «против» и «воздержавшихся» - нет.

Председатель Комиссии



А. П. Шалин