



Заместитель руководителя
Центрального аппарата – начальника Управления
Общероссийской общественной организации
«Всероссийское добровольное пожарное общество»

Воронова Сергея Павловича

**«Совершенствование риск-ориентированного подхода при
осуществлении федерального государственного пожарного
надзора на объектах с массовым пребыванием людей»**

Риск-ориентированный подход в деятельности надзорных органов



Источники права, используемые для квалификации объектов защиты по категориям риска
(постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806)

Классификация в соответствии с «Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности»
(Федеральный закон от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ)

Классификация в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
(Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ)

Классификация по Градостроительному кодексу
(Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ)

Классификация в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» *(Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ)*

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ»

Критерии отнесения объектов защиты к определению категории риска

Категория риска	Периодичность плановых проверок	Критерии
Высокий	1 раз в 3 года	Виды экономической деятельности (дет. сады, школы, больницы (стационар), соц. услуга (проживание))
Значительный	1 раз в 4 года	ст. 48.1 ГрК (особо опасные (уникальные), технически сложные объекты КВО, культурное наследие народов РФ; ОПО I, II, III классов; функциональная пожарная опасность; численность > 200 чел.
Средний	не чаще 1 раза в 7 лет	функциональная пожарная опасность; численность от 50 до 200 чел.; высотность; категории по пожарной и взрывопожарной опасности В вид деятельности + территория расположения
Умеренный	не чаще 1 раза в 10 лет	функциональная пожарная опасность; численность < 50 чел.; высотность; категории по пожарной и взрывопожарной опасности; вид деятельности
Низкий	не проводятся	функциональная пожарная опасность

Динамическая модель изменения категории риска (*снижение*)

Значительный → Средний
Средний → Умеренный
Умеренный → Низкий

* Создание подразделения
ПО на объекте
(за исключением ДПО)

Федеральный закон
от 06.05.2011 № 100
«О добровольной пожарной охране»
(ДПО + обязанности)

Федеральный закон от 04.05.2011
№ 99-ФЗ «О лицензировании
отдельных видов деятельности»

Ст. 76 Федерального закона
от 22.07.2008 № 123-ФЗ
«Технический регламент о
требованиях ПБ» (время прибытия)

* Наличие профессионального
подразделения + кадры
(пожарно-техническое образование
и 5 лет работы в тушении или ГПН)

Федеральный закон
от 06.05.2011 № 100
«О добровольной пожарной охране»
(ДПО, ДПК, аутсорсинг)

Наличие пожара
при отсутствии последствий
(ущерб чужому имуществу;
жизнь, здоровье; экология)
(ст. 35 Конституции РФ)

* Проведения НОР с выводом
о соответствии (только жизнь и
здоровье); * Отсутствие нарушений
при последней проверке

ст. 42, ч.3 ст. 55 Конституции РФ;
ч.2 ст.1 Гражданского кодекса РФ
(чужое имущество, экология)

* Отсутствие пожаров
за последние 5 лет

Динамическая модель изменения категории риска (*повышение*)

Средний → Значительный
Умеренный → Средний
Низкий → Умеренный

*** Проведение НОР
с выводом о несоответствии**

Нарушение
Правил оценки соответствия
(Постановление Правительства
РФ от 07.04.2009 № 304)

Нарушение Порядка проведения
расчетов по оценке пожарного риска
(Постановление Правительства РФ
от 31.03.2009 № 272)

*** Наличие сведений
о пожарах
за последние 5 лет**

Пожар с гибелью
или с причинением тяжкого
вреда здоровью
(ч. 3 ст. 55 Конституции
РФ)

Ущерб чужому имуществу
(ч. 3 ст. 55 Конституции
РФ)

Нанесение вреда экологии
(ст. 42 Конституции РФ)

*** Наличие вступившего в силу
постановления суда об административном
приостановлении деятельности за последние
3 года (повторное неисполнение предписания
и/или пожар с гибелью или с
причинением тяжкого вреда здоровью)**

*** Решение суда по иску
о запрещении деятельности
(ст. 1065 Гражданского
кодекса РФ)**

*** Наличие предостережений
о недопустимости
нарушений обязательных
требований**

Предложения по расширению перечня критериев отнесения объектов защиты к определенной категории риска и динамической модели изменения категории

