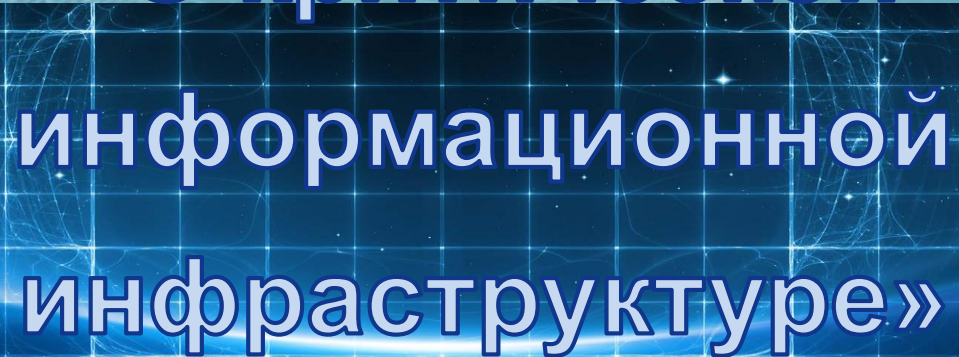




Проекты подзаконных
актов в ФЗ



«О критической
информационной
инфраструктуре»

Проект Указа Президента

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА

О МЕРАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ КРИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Цель: обеспечение технологической независимости и безопасности объектов критической информационной инфраструктуры.

Поставленная задача:

Вариант 1.

Субъектам критической информационной инфраструктуры до 1 января 2023 г. осуществить переход на преимущественное использование российского программного обеспечения и до 1 января 2024 г. осуществить переход на преимущественное использование российского телекоммуникационного оборудования и радиоэлектронной продукции.

Вариант 2.

1. Установить, что с 1 января 2024 г. на объектах критической информационной инфраструктуры запрещается использование электронной продукции и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств, при наличии их российских функциональных аналогов, за исключением случаев и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

2. Субъектам критической информационной инфраструктуры в срок до 1 января 2024 года осуществить переход на использование российской электронной продукции и программного обеспечения.

Реализация будет осуществляться посредством мер экономического характера.

Что считать технологической независимостью и безопасностью

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ - способность государства выработать систему мер и средств, обеспечивающих развитие науки и технологий, необходимых для социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности.

В области государственной политики предполагает наличие системы приоритетов научно-технологического развития, отвечающей характеру и масштабам существующих и потенциальных внешних и внутренних угроз, связанных с экономической и военно-технической конкуренцией между государствами.

«Глобальная конкуренция за обладание технологиями будущего развернулась уже сейчас, и наша задача — не теряя времени, сделать все, чтобы войти в число лидеров, гарантировать России технологический суверенитет, достойное место среди ведущих игроков на перспективных, новых рынках».

Владимир Путин
Президент РФ

Есть ли возможность запретить полностью использование зарубежного оборудования к 2024?

КИИ - это в первую очередь крупный бизнес. Только крупных объектов КИИ больше сотни тысяч. Умножьте количество объектов КИИ на количество различных типов оборудования на объекте. И по каждому случаю надо произвести аудит, согласование, в большинстве случаев заключение об отсутствии аналогов или разрешение Правительственной комиссии. И это за два года.

Большинство крупного бизнеса – это АО в том числе с иностранным участием. У многих акции котируются на бирже. Соответственно международный аудит обязателен. Плюс для любой большой коммерческой компании для радиоэлектроники наличие нескольких поставщиков – обязательно, это минимизация рисков. Принудительный скорострельный переход на российскую радиоэлектронную продукцию, особенно, если в реестре будет только одно оборудование данного класса, почти наверняка повлечет противодействие иностранных акционеров и падение акций. Что негативно скажется на кредитной ситуации компании.

В создание объектов вложены гигантские инвестиции, при требовании перейти к 2024г. на российские аналоги, если они есть – означает ли это, что замена должна произойти, не дожидаясь окончания амортизации?

Означает ли текст проекта Указа, что все начнут демонтировать работающие комплексы и собирать заново из непроверенного, несертифицированного и в основном нишевого оборудования? С учетом того, что 2021 год уйдет на согласование, то за оставшиеся два года нужно будет провести согласование, сертификацию, запустить в производство, провести монтаж и пусконаладку, то есть заменить всю работающую инфраструктуру.

Большой бизнес, сохраняя вложенные инвестиции, применит весь свой административный ресурс, чтобы этого не случилось. И что самое печальное будут правы.

При таком подходе для субъектов КИИ сама программа снижения угроз является громадной угрозой.

ПОРЯДОК согласования применения электронной продукции и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств, на объектах критической информационной инфраструктуры

1. Применение электронной продукции, происходящих из иностранных государств, на объектах критической информационной инфраструктуры допускается следующих случаях:

- а) отсутствие на территории Российской Федерации производства электронной продукции или программного обеспечения;
- б) прекращение сервисной поддержки используемых субъектом критической информационной инфраструктуры российской электронной продукции или программного обеспечения их производителем (разработчиком) и отсутствие российских организаций, зарегистрированных как юридические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющихся резидентами Российской Федерации, готовых осуществлять такую поддержку;
- в) наличие разрешения на применение электронной продукции или программного обеспечения, происходящих из иностранных государств, выдаваемого федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится субъект критической информационной инфраструктуры, по итогам рассмотрения возможности выдачи такого разрешения Правительственной комиссией по импортозамещению.

Концептуальные проблемы

1. Локализация вместо собственных разработок и владения технологиями
2. Подход с точки зрения «аналога»
3. Нет ответа на вопрос, как и где будет появляться российское оборудование, которого нет на момент аудита
4. Количество объектов КИИ сделает невозможным реализацию указа в ручном режиме
5. Необходимо ли осуществлять замену к 2024г. Или надо дождаться окончания срока амортизации?

Применяемые подходы «оборудование, произведенное на территории РФ» и «аналог» не дадут технологического суверенитета России.

Предлагается:

Разработать предложения, касающиеся:

Обязательного применения к оборудованию, используемому на объектах КИИ, требований «оборудования российского происхождения»;

Замены понятия «аналог» и процедуры отнесения продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, на подход, базирующийся на решении задачи для данного объекта КИИ;

Анализа рисков по типам (группам) оборудования, отключение или некорректная работа которого приведет к наибольшему ущербу;

Требований и порядка перехода на российское телекоммуникационное оборудование и радиоэлектронную продукцию для введенных в эксплуатацию и функционирующих объектов КИИ и требований и порядка перехода для вновь создаваемых объектов КИИ (для вновь создаваемых надо совместно с проектными институтами субъектов КИИ формировать типовые ТЗ под задачи, не простое повторение зарубежных аналогов);

Дифференциации требований и порядка перехода на российское телекоммуникационное оборудование и радиоэлектронную продукцию в зависимости от категории объекта КИИ и типа оборудования;

Синхронизации перехода объектов КИИ на российское телекоммуникационное оборудование и радиоэлектронную продукцию с выполнением дорожной карты по формированию спроса на конечную продукцию электронной промышленности и микропроцессоры (протокол совещания от 17 декабря 2020 г. № ДЧ-П10-82пр);

Выработки количественных целевых показателей перехода к 2024г. на преимущественно российское оборудование и ПО по результатам внутреннего аудита объектов КИИ.

Ответственности за невыполнение требований.

Поручение Заместителя Председателя Правительства Ю.И. Борисова ЮБ-П22-15268 от 24 ноября 2020г.

5. Минпромторг России (Д.В.Мантурову)

Минэкономразвития России (М.Г.Решетникову)

Прошу проработать совместно с заинтересованными ФОИВами и организациями вопрос внесения изменений в ФЗ-488 «О промышленной политике» в части:

- - закрепления понятий «Промышленная продукция российского происхождения», «Промышленная продукция, произведенная на территории РФ», «Российский производитель»;
- - установления порядка формирования и ведения реестров промышленной продукции российского происхождения, промышленной продукции, произведенной на территории РФ, и определения мер стимулирования развития производства продукции, находящейся в указанных реестрах;
- -создания экспертных советов для проведения экспертизы.

Результаты аудита – дорожная карта по разработке отсутствующего российского оборудования и ПО.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к протоколу совещания
от 17 декабря 2020 г. No ДЧ-П10-82пр

КОНЦЕПЦИЯ

плана мероприятий ("дорожной карты") по формированию спроса на конечную продукцию электронной промышленности и микропроцессоры

1. Заключение компаниями- заказчиками соглашений с Правительством Российской Федерации
2. Разработка функциональных требований, ТЗ и ФЭО к электронике и программному обеспечению
3. Утверждение функциональных требований к электронике и ПО, а также перечень оборудования
4. Заключение договоров с поставщиками и/или разработчиками электроники и ПО
5. Установление запрета на использование иностранной продукции позднее декабря 2024 года, за исключением особых решений Правительства Российской Федерации

**Спасибо за
внимание!**